

KALLELSE/UNDERRÄTTELSE

Kommunfullmäktige

Tid Tisdagen den 25 juni 2024 kl. 18.30

Plats Campus Laholm

Vid förhinder ring genast och anmäl detta på telefonnummer 153 48.

*Sammanträdet ajourneras kl. 18.30 för allmänhetens frågestund.
Allmänheten har då möjlighet att ställa frågor till fullmäktiges ledamöter.*

Ärenden

Sid nr

Val av justerare samt bestämmande av tid för justering av protokollet

Anmälan av jäv och intressekonflikter

1. Bildande av naturreservat Såghuslund, Laholms kommun
2. Evakuering av korttidsboende Smedjebacken med paviljonglösning
3. Bolagskoncernens nya administrations- och driftslokaler -
Repslagargatan
4. Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Laholms kommun (LFS
1.3) - översyn
5. Revidering av Riktlinje för styrdokument och mall för styrdokument
6. Budgetuppföljning 1 år 2024 samt redovisning av beräknat
budgetutfall
7. Ansökan om kommunal borgen - Föreningen Lagagården
8. Folkinitiativ för kommunal folkomröstning om Ahla och Genevads
skolor

9. Fyllnadsval av ersättare i valnämnden och ombud i Laholmsortens företagshälsovård
10. Fyllnadsval av ombud vid årsstämman i Laholmshem AB

Kenneth Camitz
ordförande

Matilda Lundh
kommunsekreterare

§ 137

Dnr 2024-000159

Bildande av naturreservat Såghuslund, Laholms kommun

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att, med stöd av 7 kap. 4 § miljöbalken (MB), förklara det område som avgränsas av blå heldragen linje på nedanstående karta som naturreservat, med syfte, skäl och föreskrifter enligt nedan.

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige upphäver, med stöd av 7 kap. 7 § första stycket miljöbalken, Kommunfullmäktiges beslut 1999-02-25 (dnr 499/94) om bildande av naturreservatet Såghuslund, Laholms kommun. Det äldre reservatsbeslutet upphör att gälla först när det nya beslutet vunnit laga kraft.

Reservatets gränser ska märkas ut i fält och dess namn ska vara Såghuslund naturreservat.

Syftet med naturreservatet Såghuslund är att bevara biologisk mångfald och att skydda och vårda värdefulla naturmiljöer och ekologiska processer utmed Lagan. Särskilt viktigt att värna är gamla och grova ädellövträd, döda träd, rika brynmiljöer, naturlig hydrologi samt hotade och sällsynta arter.

Syfte med naturreservatet är även att stödja allmänhetens möjligheter till friluftsliv och naturupplevelser.

Syftet ska nås genom att:

- förekomsten av åldriga lövträd samt förekomsten av död ved ökar,
- röjning sker kring grova träd i brynmiljö,
- området skyddas från exploatering, markavvattning, avverkning och andra skogsbruksåtgärder,
- friluftsanläggningar som strövstigar, parkeringsplatser och informationsmaterial hålls i ordning och utvecklas,
- nya kunskaper om hotade och hänsynskrävande arter och naturtyper beaktas i den löpande skötseln av reservatet.

Skälen för ett reservatsbildande är att området är en nyckelbiotop som hyser artrika ädellöv- och sumpskogar med gamla träd. Det finns även värdefulla torra gräsmarker som är ett värdefullt komplement till skogens insektsfauna. Det är ett attraktivt tätortsnära naturområde som är viktigt för närboende och andra besökare.

Föreskrifter
A-föreskrifter

Med stöd av 7 kap. 5 § miljöbalken (MB), om inskränkningar i rätten att använda mark- och vattenområden inom reservat, är det utöver vad som annars gäller förbjudet att inom området:

1. uppföra byggnad, anordning eller anläggning,
2. uppföra mast eller antenn samt anlägga luft- eller markledning,
3. anlägga väg,
4. borra, spränga, schakta, gräva, muddra, markbearbeta eller bedriva täkt,
5. dika, dämna, dikesrensa eller utföra annan åtgärd som kan påverka områdets hydrologi. Med Länsstyrelsen tillstånd är det dock tillåtet att underhålla dike enligt bestämmelserna i 11 kap. 17 § miljöbalken under förutsättning att diket är lagligt anlagt.
6. anordna upplag, tippa eller fylla ut,
7. kalka, gödsla eller sprida bekämpningsmedel,
8. avverka, gallra, röja, föryngra skog eller på annat sätt påverka vegetationen,
9. ta bort eller upparbeta dött träd, vindfälle eller döda grövre grenar,
10. utfodra vilt och använda åtel,
11. framföra motordrivet fordon,
12. sätta upp tavla, affisch, skylt eller göra inskrift.

Ovanstående föreskrifter ska inte utgöra hinder för:

- Förvaltaren av naturreservatet, eller den som förvaltaren uppdrar åt, att vidta de åtgärder som behövs för att tillgodose syftet med naturreservatet och som framgår av föreskrifterna B 1-6.
- Att Södra Hallands Kraft inom en period på 20 år räknat från beslutsdatum flyttar den befintliga stationen till zon för placering av station (se karta nedan).

B-föreskrifter

För att tillgodose syftet med reservatet förpliktigas med stöd av 7 kap. 6 § MB ägare och innehavare av särskild rätt till fastigheten att tåla åtgärder inom området enligt följande:

1. utmärkning av naturreservatets gräns enligt Naturvårdsverkets anvisningar,
2. anläggning och underhåll av friluftslivsanordningar exempelvis parkeringsplats, toaletter, markerade stigar och informationsskyltar,
3. naturvårdande skötsel av skog
 - a. fällning och röjning
 - b. veteranisering , skapande av högstubbar, lågor och hålträd
 - c. skogs- och hagmarkbete,
4. bekämpning av främmande arter,
5. naturvårdande jakt,
6. undersökningar och dokumentation av friluftsliv, mark, vatten samt växt-, svamp- och djurliv.

C-föreskrifter

Med stöd av 7 kap. 30 § MB, om rätten att färdas och vistas i reservat, är det utöver vad som annars gäller förbjudet att:

1. skada levande eller döda träd, buskar och grenar,
2. skada, plocka eller samla in mossor, lavar eller svampar annat än enstaka exemplar. Förbudet gäller inte plockning av matsvamp,
3. sätta upp tavla, affisch, skylt, snitsel eller göra inskrift samt att framföra motordrivet fordon,

4. anordna lägerverksamhet, tävlingar eller andra arrangemang,
5. utföra undersökningar som innebär markering, insamling, fångst eller annan påverkan på naturmiljön. Trots vad som anges ovan får dock ryggradslösa djur insamlas och dödas utan tillstånd om insamlingen sker manuellt genom plockning eller håvning (alltså ej med fällor), att insamling krävs för att en säker artbestämning ska kunna ske samt att resultatet av artbestämningen tillgängliggörs för allmänheten genom rapportering på Artportalen eller annan publik artdatabas,
6. inplantera för området främmande arter,
7. sätta upp tält,
8. ha hund okopplad,
9. ha husvagn eller husbil parkerad vid väg, på parkering eller på annan plats i reservatet kl. 22-06,
10. elda,
11. cykla annat än på befintlig väg,
12. rida.

Ovanstående föreskrifter ska inte utgöra hinder för:

Att skolor inklusive förskolor sätter upp snitselband, inplastade pappersark och dylikt i sin pedagogiska verksamhet i reservatet förutsatt att föremålen plockas bort igen när de inte längre används.

Upplysningar

Andra bestämmelser

Laholms kommun erinrar även om att andra lagar, förordningar och föreskrifter än reservatsföreskrifterna gäller för området. Av särskild betydelse för syftet med reservatet, eller som ett komplement till föreskrifterna är bland andra:

16 § lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter

Under tiden den 1 mars-20 augusti ska hundar hållas under sådan tillsyn att de hindras från att springa lösa i marker där det finns vilt. Under den övriga tiden av året skall hundar hållas under sådan tillsyn att de hindras från att driva eller förfölja vilt, när de inte används vid jakt.

7 kap. 27-29 §§ miljöbalken, Natura 2000

Det krävs tillstånd för att vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön inom ett Natura 2000-område. Detta gäller även åtgärder som utförs utanför det aktuella området, om det får effekter inom området.

7 kap. 13-18h §§ miljöbalken, strandskyddsbestämmelser

Strandskyddsområde berör de delar av reservatet som ligger inom 100 meter från sjöar och vattendrag. Strandskyddsbestämmelsernas syfte är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv samt att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet. Åtgärder som kan skada eller motverka syftet med strandskyddet är förbjudna.

11 kap. miljöbalken, vattenverksamhet, samt lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet.

Med vattenverksamhet avses bland annat uppförande, ändring, lagning och utrivning av dammar, bortledning av vatten från eller grävning och rensning av vattenområden samt andra åtgärder i vattenområden om åtgärden syftar till att förändra vattnets djup eller läge. Även åtgärder som utförs för att avvattna mark eller som utförs för att sänka eller tappa ur ett vattenområde eller skydda mot vatten, när syftet med åtgärden är att varaktigt öka en fastighets lämplighet för ett visst ändamål är att betrakta som vattenverksamhet (markavvattning).

1 § terrängkörningslagen (1975:1313) och terrängkörningsförordningen (1978:594)

Körning i terräng med motordrivet fordon för annat ändamål än jordbruk eller skogsbruk är, med vissa undantag, förbjuden.

4-9 §§ artskyddsförordningen (2007:845), fridlysta arter

Många arter är fridlysta. Det innebär att djuren och växterna inte får skadas eller störas, och i många fall även att fortplantningsområden och viloplatser är skyddade. Alla fåglar, groddjur, kräldjur, fladdermöss samt orkidéer är fridlysta, och dessutom ett urval av andra organismer. Flodpärlmussla är fredad enligt förordningen om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen (SFS 1994:1716).

12 kap. 6§ miljöbalken

För verksamheter och åtgärder som kan ändra naturmiljön väsentligt krävs samråd med Länsstyrelsen, i de fall verksamheten eller åtgärden inte omfattas av tillståndsplikt eller anmälningsplikt enligt

miljöbalken. Inom reservat kan t ex underhåll av ledningsgator eller vägar omfattas av samrådsplikt.

4-9 §§ artskyddsförordningen (2007:845), fridlysta arter

Många arter är fridlysta. Det innebär att djuren och växterna inte får skadas eller störas, och i många fall även att fortplantningsområden och viloplatsar är skyddade. Alla fåglar, groddjur, kräldjur, fladdermöss samt orkidéer är fridlysta, och dessutom ett urval av andra organismer. Flodpärlmussla är fredad enligt förordningen om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen (SFS 1994:1716).

Artikel 7 i Europaparlamentets och Rådets Förordning (EU) nr 1143/2014 om förebyggande och hantering av introduktion och spridning av invasiva främmande arter

Invasiva främmande arter av unionsbetydelse får inte avsiktligt tillåtas reproducera sig, växa eller odlas.

Hur man överklagar

Eventuellt överklagande skickas till kommunstyrelsen@laholm.se Ange vilket beslut som överklagandet gäller, t.ex. genom att ange diarienumret. Skriv också vilken ändring som begärs.

För att överklagandet ska kunna prövas måste det komma in till Laholms kommun senast 22 juli. Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Laholms kommun skickar överklagandet vidare till Länsstyrelsen Halland för prövning.

Kungörelse av beslut

Detta beslut kommer att kungöras i ortstidning och i länets författningssamling enligt 27 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt MB m.m.

Beslutet hålls tillgängligt på Laholms kommuns hemsida [www.https://laholm.se/](https://laholm.se/)

Beskrivning av området

Lövskogen domineras av kraftiga ekar som är över 2,5 m i omkrets. Även vårt- och glasbjörk, asp och al finns i imponerande dimensioner. Det naturskogslika intrycket förstärks av kraftiga lågor och högstubbar. Även fågelbär, rönn, hassel, hägg, alm, skogslönn, benved, hagtorn, brakved och äkta fläder finns i området. På flädern

förekommer en karaktäristisk svamp, judasöra. Arten verkar vara på spridning men brinkarna runt Lagan var en av de första plasterna i länet där svampen kunde påträffas. Även många andra vedlevande svampar förekommer i området. På marken finns ett mosaikartat fältskikt bestående av örter och gräs. Detta är mosaikartat på grund av det höga krontakets beskuggning under stora delar av växtsäsongen. Arter som liljekonvalj, humleblomster, storrams, harsyra, och ekorr-bär är vanliga. Längs de små bäckarna förekommer även desmeknopp, ormbär, gullpudra och dunmossa, som alla är bra signalarter för skogsmiljöer med höga naturvärden. Såghuslund är klassad som en så kallad Nyckelbiotop. Det är en klassning som Skogsstyrelsen tidigare gett skogsmiljöer efter inventering med särskilt goda förutsättningar för en rik flora, fauna och funga.

Namn

Såghuslund naturreservat

Kommun

Laholms kommun

Reservatet bildades år

1999, utvidgas 2024

Areal

6,12 hektar

Lägesbeskrivning

Naturreservatet är beläget sydost om Laholm längs den södra stranden av Lagan.

Mittkoordinater SWEREF 99 TM

N 6263577, E 123477

Naturgeografisk region

Södra Hallands kustland

Maringeografisk region

Kattegatt

Typindelning av kustvatten

enligt vattendirektivet

Västerhavet vattendistrikt

Naturvårdsregister-ID

2002193

Fastigheter och marksamfälligheter

Del av Altona 2:1 och Altona 3:59>1

Markägarkategori

Kommunal

Förvaltare

Laholms kommun

Natura 2000-område

SE0510169 Såghuslund

Ärendebeskrivning

Naturreservatet Såghuslund är mestadels ädellövskog och är ett tätortsnära naturreservat i Laholms kommun sedan 1999 och även Natura 2000-område sedan 2016. Området utgörs av en större nyckelbiotop och kommunen köpte in en fastighet norr om reservatet år 2022 i avsikt att utöka naturreservatet. Detta skulle ske genom att binda ihop befintligt reservat med den nya fastigheten med kommunägd mark som ligger däremellan. Eftersom skötselplanen och bevarandeplanen för Natura 2000-området inte har enhetliga syften så beslutas det att upphäva det gamla reservatet och bilda ett nytt större reservat med syfte och en skötselplan som är förenligt med bevarandeplanen och som därmed är gynnsam för naturvärdena. Samråd genomfördes vår 2024.

Inkomna synpunkter

Samrådshandlingar har skickats till berörda myndigheter, intresseorganisationer och fastighetsägare. Handlingar har också funnits tillgängliga på hemsidan för allmänheten. Totalt har sex skrivelser och ett samtal kommit in, varav fyra från statliga myndigheter, ett från kommunala nämnder eller styrelser, ett från intresseföreningar och ett från en fastighetsägare.

Inkomna synpunkter är generellt positiva och de förslag som ges tillgodoses med detta beslut. Samrådsredogörelsen (bilaga 2) redovisar synpunkterna i sin helhet och kommunens bemötande av inkomna synpunkter.

Laholms kommuns bedömning

Val av område och skyddsform

Det befintliga naturreservatet, som är 2,7 ha, domineras av gamla, grova ekar och grova träd av klibbal, asp och björk och ingår i Natura 2000 nätverket. Den planerade utvidgningen är del av samma nyckelbiotop som reservatet med många värdeelement knutna till åldrande träd och död ved. Reservatet blir, med de adderade ytorna i norr, 6,12 ha.

De prioriterade bevarandevärdena i reservatets norra del är lövskogen. Området är beläget längs platån och sluttningen mot den södra stranden av vattendraget Lagan. Området är dominerat av lövträd och trädslagen är främst ek och klibbal. Skogen är källpåverkad och det finns spärrgreniga grova träd, främst ek. På platån finns områden med riklig torrmarksflora och blottad sand som är en viktig kompletterande naturtyp till lövskogen. Reservatet är tätortsnära.

Skogsområdet utgörs till stor del av ädellövskog som är en prioriterad skogstyp enligt Naturvårdsverkets strategi "Nationell strategi för formellt skydd av skog".

Skäl för upphävande av tidigare beslut

Laholms kommun bedömer att det finns synnerliga skäl att upphäva förordnande om naturreservat på fastigheten Altona 2: 1, Laholms kommun 1999-02-25 (dnr 499/94), eftersom det befintliga reservatets syfte, se nedan, går emot syftet i bevarandeplanen för Natura 2000-området Såghuslund (SE0510169) och de prioriterade åtgärder om anges i bevarandeplanen.

Det gamla reservatets syfte lyder så här: "Syftet är att bevara reservatets orörda karaktär med dess flora och fauna. Området ska lämnas för fri utveckling med minsta möjliga kulturpåverkan. Förvaltningen skall inriktas på utvecklingen av urskog."

Upphävandet och inrättandet av det nya reservatet bedöms vara positivt för naturvärdena och innebär en möjlighet att säkra kontinuitet av de grova träden då ersättare utses och nordlig ädellövskog tillåts öka i yta. Genom att ha ett syfte som tillåter skötsel kan naturvärdena öka då grova träd och floravärden kan gynnas då skötsel tillåts i området.

Den totala reservatsarealen och arealen värdekärna ökar väsentligt med det nya beslutet och det utgör ett synnerligt skäl.

Från det gamla reservatet tas det bort en yta på som ligger i asfaltvägens vägområde. Denna del tas bort för att hålla god vägsäkerhet. Att ytan exkluderas gör dessutom att kommunens ledningsrätt för vatten och spillvatten hamnar utanför reservatet. En ledningsrätt behöver kunna underhållas.

Beslutets förenlighet med riksintressen, planer och områdesbestämmelser

I bevarandeplanen för Natura 2000-området Såghuslund (SE0510169) rekommenderas det att naturreservatet utvidgas till att inkludera angränsande nyckelbiotoper.

Området ingår i riksintresse för naturvård, Laholmsområdet (NN22), som utgörs av fossil tundramark och i riksintresse för kulturmiljövård, Lagandalen, som värnar om kraftverksmiljöer i tidstypisk stil. Såghuslund naturreservat är listat under "säkerställande" i riksintresset för naturvårds registerblad

Laholms kommun bedömer att detta beslut är förenligt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser samt med den för området gällande översiktsplanen. De gamla träden i ädellöv- och sumpskogarna fungerar som effektiva kolupptagare och sumpskogar och torra gräsmarker har egenskaper som kan minska risken för erosion. Naturreservatets diversitet och dess ekosystem stödjer olika växt- och djurarter, vilket är avgörande i klimatanpassningssammanhang för att bevara och öka den genetiska variationen och ekosystemens stabilitet. Närliggande tätortsnära naturområden så som naturreservatet Såghuslund ger möjligheter till friluftsliv och rekreation. På så vis bidrar bildandet av naturreservatet till kommunens gemensamma resultatmål Laholms kommuns miljöpåverkan ska minska, förbättrad folkhälsa och barn och ungas psykiska och fysiska välbefinnande ska öka.

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsens ledningsutskott den 4 juni § 102.

Tjänsteskrivelse

Bilaga 1 Skötselplan naturreservatet Såghuslund

Bilaga 2 Sammanställning av inkomna remissvar

§ 138

Dnr 2022-000272

Evakuering av korttidsboende Smedjebacken med paviljonglösning

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att av Kommunfastigheter beställa en paviljonglösning för evakuering av Smedjebackens korttidsboende, 18 platser.

Om lokaler kan hyras till en rimlig kostnad ska detta göras i första hand framför att beställa en paviljonglösning.

Ärendebeskrivning

Smedjebacken byggdes som vårdhem av landstinget och är i kommunkoncernens ägo sedan 2000. Byggnaden uppfyllde uppförandetidens brandkrav men i samband med inspektion konstaterades att det finns brister i brandskyddet enligt dagens krav (avseende korttidsboendet) med ett föreläggande som följd. Flera delar av Smedjebacken ska byggas om, så även korttidsboendet, där korttidsboendet nu prioriteras. Diskussioner har förts med såväl andra kommuner som privata aktörer där man inte lyckats hitta annan evakueringslösning varför lösning med paviljonger tagits fram.

Kommunstyrelsens ledningsutskott har samtidigt gett kommunchefen i uppdrag att fortsätta utreda alternativa lösningar anpassade till att ta hand om en skör grupp kommuninvånare och en uppskattad personalgrupp.

Konsekvenser av förslaget

Kvarboende under renoveringstiden är inte möjligt och då annan evakuering inte hittats bedöms paviljonglösning vara en framkomlig väg. Genom placering i Knäred, inte långt från Smedjebacken, erbjuds personalen att arbeta vidare vilket säkerställer kompetensförsörjning såväl under evakuering som när ombyggnad är färdig och man åter flyttar in i Smedjebacken.

Ekonomiskt innebär paviljonglösningen en grovt uppskattad kostnad om 16 miljoner första året, med hyra, etablering- och avetableringskostnader, därefter är kostnaden begränsad till månadshyra och driftkostnad. Kostnad för flytt av möbler och liknande är inte inräknat. Behov av evakuering beräknas till drygt ett år. Löses inte evakueringen kan boendet komma att stängas ner av räddningstjänsten och

en redan skör och utsatt grupp människor kan stå utan boendeanternativ.

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsens ledningsutskott den 4 juni § 107.

Tjänsteskrivelse den 31 maj 2024

Sammanträdesprotokoll socialnämnden den 23 april 2024 § 53.

Förslag till beslut på sammanträdet

Ove Bengtsson (C): Bifall till ledningsutskottets förslag med tillägg att om lokaler kan hyras till en rimlig kostnad ska detta göras i första hand framför att beställa en paviljonglösning.

Beslutsgång

Ordförande lägger fram ledningsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Därefter lägger ordföranden fram Ove Bengtssons (C) tilläggsförslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detsamma.

§ 139

Dnr 2024-000118

Bolagskoncernens nya administrations- och driftslokaler - Repslagargatan

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna de åtgärder och den investering samlokalisering av Laholmskem AB och Kommunfastigheter i Laholm AB föreslår för nya lokaler på Repslagaregatan.

Ärendebeskrivning

Laholmskem AB och Kommunfastigheter har idag flera lokaler, geografiskt skilda från varandra och flera i paviljonglösningar. Förslaget innebär en samlokalisering av de båda bolagens alla olika funktioner. Förslaget innehåller flera olika åtgärder som berör förvaltningar inom kommunen vilka inte tas med i detta beslut, utan enbart lokaler för Laholmskem AB och Kommunfastigheter hanteras inom detta beslut. Beslutet innebär därför också att hänsyn behöver tas till befintliga hyresgäster och att deras funktioner behöver kvarstå såväl under byggtid som efteråt.

Konsekvenser av förslaget

Paviljongerna man idag använder som kontor står på tillfälliga bygglov och behöver avetableras senast 2028. Bolagen har besökare, kunder och egen personal med en mängd tjänstebilar och på Repslagaregatan ryms alla funktioner, med en ökad tillgänglighet och effektivisering genom samlokalisering. Förslaget medför en stor investeringskostnad men ger såväl energieffektiva och verksamhetsanpassade lokaler som håller många år. Nybyggnation innebär också att flera tillfälliga paviljongetableringar tas bort.

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsens ledningsutskott den 4 juni § 108.

Laholmskem AB tjänsteskrivelse den 29 februari 2024

Tjänsteskrivelse den 28 maj 2024

Förslag till beslut på sammanträdet

Roland Norrman (MED): Ärendet ska återremitteras för att utreda arbetsmarknadsenheten och daglig verksamhets framtida lokalisering.

Peter Berndtson (SD): bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden frågar först om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras och finner att ärendet ska avgöras idag. Därefter lägger ordföranden fram ledningsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Reservation

Roland Norrman (MED) reservera sig mot beslutet.

Ersättarnas mening

Bertil Johansson (LP): Ärendet sak bordläggas till efter valet 2026.

§ 140

Dnr 2024-000239

Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Laholms kommun (LFS 1.3) - översyn

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar föreslagna revideringar i allmänna lokala ordningsföreskrifter för Laholms kommun (LFS 1.3) att gälla från och med den 1 juli 2024.

Ärendebeskrivning

Tekniska enheten inom samhällsbyggnads- kultur- och folkhälsoförvaltning har gjort en översyn av Laholms kommuns allmänna lokala ordningsföreskrifter (LFS1.3).

Tekniska enheten föreslår begreppet "Ambulerande försäljning" ändras till "Tillfällig försäljning" för att stämma överens med SKR:s cirkulär 23:04 Lokala ordningsföreskrifter, där det framgår att begreppet "ambulerande försäljning" har utgått. Begreppet lanserades i tidigare cirkulär för att undvika sammanblandning med lagen om tillfällig försäljning. Sistnämnda lag är numera upphävd sedan ett antal år, och något hinder av det skälet att använda begreppet "tillfällig försäljning" i stället för "ambulerande försäljning" finns inte.

Vidare föreslås att Ahlaslingan plockas bort under rubriken "Motionsspår" då den är nedlagd.

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsens ledningsutskott den 4 juni § 103.

Samhällsbyggnadsnämndens sammanträdesprotokoll den 21 maj 2024 § 69.

Förslag till revidering av allmänna lokala föreskrifter (LFS 1.3)

§ 141

Dnr 2024-000224

Revidering av Riktlinje för styrdokument och mall för styrdokument

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar den reviderade riktlinjen för styrdokument.

Ärendebeskrivning

Under 2015 tog kanslienheten fram en riktlinje för styrdokument för Laholms kommun. Riktlinjen är i behov av en revidering och anpassning till befintlig struktur bland kommunens styrdokument.

Revideringen innebär en förenkling av strukturen för styrdokumentet och ett förtydligande för vilket slags styrdokument som ska användas i olika fall och vilken instans som är beslutande. Det finns också en klar beskrivning om hur styrdokument ska utformas, till detta har även en mall tagits fram. Mallen är baserad på kommunens grafiska profil. Dessutom finns även en checklista som syftar till att förenkla för handläggaren och säkerställer ett likformigt utseende och upplägg på kommunens styrdokument.

Förslaget till riktlinje har tagits fram av en arbetsgrupp inom ramen för kommunens sekreterarnätverk. Förslaget har förankrats i förvaltningarna och i den kommunövergripande gruppen för Central Planering och Uppföljning. Mallen har tagits fram i samverkan med Kommunikationsenheten.

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsens ledningsutskott den 4 juni § 104.

Förvaltningens tjänsteskrivelse den 17 maj 2024.

Förslag till Riktlinje för styrdokument.

Bilaga: Mallar

§ 142

Dnr 2024-000197

Budgetuppföljning 1 år 2024 samt redovisning av beräknat budgetutfall

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige fastställer budgetuppföljning 1 och att den läggs till handlingarna med tillhörande rapport.
2. Kommunfullmäktige beslutar att ta ut en borgensavgift för innevarande år för beviljad kommunal borgen till Kommunfastigheter i Laholm AB. Borgensavgiften fastställs 0,35 procent.
3. Kommunfullmäktige beslutar att ge ett tilläggsanslag till kommunstyrelsen för investeringsutgifter om 2,5 miljoner kronor för invändig renovering av ytskikt på Rådhuset i Laholm.
4. Kommunfullmäktige har tagit del av utbildningsnämndens och socialnämndens budgetuppföljning 1 och tillhörande åtgärdsplaner.
5. Kommunstyrelsen omfördelar budgetanslag för hyreskostnader som je justerats i samband med organisationsförändringen. Omfördelningen av budget avser lokaler på Campus Laholm. Socialnämnden budget reduceras med 1 850 tusen kronor, utbildningsnämndens budgetanslag reduceras med 770 tusen kronor och kultur- och folkhälsonämndens budgetanslag utökas med 2 620 tusen kronor.

Ärendebeskrivning

Budgetuppföljningar med prognoser på årsskiftet redovisas för kommunfullmäktige vid två tillfällen varje år. Den första ska utgå från redovisningen per sista april, nu framlagda och den andra per sista augusti. Den sistnämnda budgetutfallsprognosen knyts samman med delårsrapporten och redovisas till kommunfullmäktige vid ett och samma tillfälle under oktober.

I den första uppföljningen ska, utöver redovisning av beräknat budgetutfall, rapporteringen endast avse särskilt anmärkningsvärda avvikelser med utgångspunkt från den planerade verksamheten.

I framlagd rapport återfinns ett upptaget budgetutfall totalt för kommunen som uppgår till 5,3 miljoner kronor. Budgeterad nivå för året var 10,7 miljoner kronor som fastställdes av fullmäktige i november 2023.

Nämnderna och styrelsen uppvisa i helårsprognosen ett budgetunderskott om 18,2 miljoner kronor. Störst upptagit underskott har utbildningsnämnden om 10,0 miljoner kronor. Socialnämnden har redovisat ett underskott om 9,2 miljoner kronor. Utbildningsnämnden har beslutat om ett åtgärdsprogram som finns bifogat sammanställningarna. Socialnämnden har givit ett uppdrag till förvaltningen om att återfå en ekonomi i balans avseende delarna som berör särskilda boende.

Försämringen i förhållande till budget kan förklaras med följande avvikelser i förhållande till budgeten i miljoner kronor. Budgeterat resultat om 10,7 miljoner kronor till prognostiserat resultat om 5,3 miljoner kronor.

Nämndernas verksamheter	-18,2
Ej utförd besparing	-1,3
Pensionskostnader	-5,3
Skatteintäkter	+3,7
Kommunalekonomisk utjämning	+5,9
Finansnetto	+6,2
Realisationsvinster	+3,6
Summa förändring	-5,4

Resultatet om 5,3 miljoner kronor motsvarar 0,3 procent av skatteintäkter och kommunalekonomisk utjämning.

Målet som fullmäktige fastställes i samband med budgeten för 2024 var att resultatet skulle vara positivt. Anledningen till denna något blygsamma nivå var vetskapen om att konjunkturen skulle försämrats ytterligare samt att toppen avseende inflationens påverkan på pensionssystemet var högre än verksamhetsåret 2023. Således i kombination med fullmäktiges ansvarstagande avseende ökad utdebitering samt effektiviseringar och besparingar var prio att återigen ha ett resultat som var över noll. För planåren skulle resultatnivån tillbaka.

I 2024 års verksamhet återfinns en upptagen nettokostnadsförändring om 3,7 procent i för verksamhetens kostnader. Inkomsterna, skatteintäkter och utjämn9ing har ökat med 6,5 procent i förhållande till 2023. I den ökningen ingår den ökade utdebiteringen om 82 öre. Exkluderas utdebiteringen uppgår ökningen till 3,6 procent. Samtidigt i kostnaderna ingår besparingen /effektiviseringen och utan den åtgärden hade kostnadsökningen således varit än större.

2024 års investeringsverksamhet är budgeterad till 178,9 miljoner kronor. Prognosen som styrelsen och nämnderna lämnat från sig uppgår nivån i stället till 167,5 miljoner kronor. Således beräknas inte 11,4 miljoner kronor förbrukas under året. Totalt under årets första fyra månader uppgår investeringstakten till 15,7 miljoner kronor.

Budgetmässiga justeringar

Investeringsmedel för invändig renovering av Rådhuset
Kommunfullmäktige hade inför 2023 godkänt investering utrymme för utvändigt renovering av rådhuset som bland annat inkluderade att putsa om fasade. Medel fanns då om 6,5 miljoner kronor och utfallet när det summerades för 2023 uppgick till 4,3 miljoner kronor.

I bolagets verksamhetsplan inför 2024 fanns det uppflaggat för den invändiga renoveringen som är att utbyte av ytskikt ska göras i fastigheten. Denna post togs aldrig upp i kommunens investeringsplan. Därför lyfts behovet om investeringsmedel till kommunstyrelsen om 2,5 miljoner kronor för invändig renovering.

Borgensavgift Kommunfastigheter i Laholm AB

I senaste kommunplansbeslutet om hyror till kommunen och nämnderna fanns även med att kommunen skulle kräva en borgensavgift från bolaget. Då hyresnivån från bolaget inkludera denna post bör således också kommunen kräva denna intäkt.

Borgen fastställdes i hyresbilagan till bolaget på 0,35 procent på en upplåning om 870 miljoner kronor. Intäkten uppgår således till 3,4 miljoner kronor.

Förslaget är att kommunfullmäktige fastställer borgensavgiften för 2024 om 0,35 procent vilket medför att kommunens finansförvaltnings intäkter budgeteras upp med 3,4 miljoner kronor för innevarande år.

Justering hyreskostnader

I senaste budgeten inför 2024 korrigerades stora delar av den organisatoriska förändringen som ägde rum mellan nämnderna. Det har dock konstaterats att det behöver göras mindre anpassningar av hyreskostnader mellan nämnder.

Mellan Kultur- och folkhälsonämnden och socialnämnden behöver hyreskostnader regleras budgetmässigt avseende 1 850 tusen kronor

där socialnämndens budget ska reduceras och Kultur-och folkhälsonämnden ökas.

Mellan Kultur- och folkhälsonämnden och utbildningsnämnden behöver hyreskostnader regleras budgetmässigt avseende 770 tusen kronor där utbildningsnämndens budget ska reduceras och Kultur-och folkhälsonämnden ökas.

Kommunens målstyrning

I budgetuppföljningen 1 görs ingen fullskalig utvärdering utan den bygger på kommentarerna och analyserna som nämnderna upptagit i utfallsprognoserna efter april.

Efter de fyra inledande månaderna finns få uppgifter tillgängliga som gör det möjligt att prognosticera utfallet för resultatmålen. Det medför att det inte går att lämna någon prognos för måluppfyllelsen vid denna tidpunkt. Istället redovisas nämndernas arbete för att uppfylla fullmäktiges mål för varje målområde och resultatmål.

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsens ledningsutskott den 4 juni § 112.

Förvaltningens tjänsteskrivelse den 27 maj 2024.

Rapport Budgetuppföljning 1 2024

Beslutet skickas till:

§ 143

Dnr 2024-000229

Ansökan om kommunal borgen - Föreningen Lagagården

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Verksamhet ekonomi föreslår att kommunfullmäktige beviljar borgen till Föreningen Lagagården enligt resonemanget som finns i kultur- och folkhälsonämndens beslut om maximalt 165 000 kronor.

Ärendebeskrivning

Föreningen Lagagården har den 18 april inkommit med en ansökan till kommunen angående en kommunal borgen om 200 000 kronor för utbyte av befintlig bergvärmepump som slutat fungera. Föreningen har erhållit en offert om cirka 205 000 kronor för en ny pump inklusive installation.

Kultur och folkhälsonämnden har på inrådan av förvaltningen beslutat att en lämplig nivå för kommunal borgen maximalt kan ges upp till 165 000 kronor då kommunens finanspolicy som reglerar kommunal borgen kräver egeninsats. I riktlinjerna står inget om hur stor egeninsatsen ska vara men verksamhet ekonomi delar nämndens och förvaltningens bedömning att 20 procent i egeninsats är rimligt.

Kommunal borgens huvuduppgift är att reducera de finansiella kostnaderna för föreningar men samtidigt innebär det alltid en kreditrisk att ge kommunal borgen. Därmed är egeninsatsen alltid viktigt i dessa perspektiv och bedömningar. Verksamhet ekonomi anser att en borgen om 165 000 kronor är möjlig att ge i detta fall med en amorteringstid om 15 år.

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsens ledningsutskott den 4 juni § 113.

Verksamhet ekonomis tjänsteskrivelse den 24 maj 2024.

Kultur- och folkhälsonämndens beslut den 20 maj samt tillhörande underlag för det beslut.

Jäv

Kjell Henriksson (S) deltar inte i beslutet på grund av jäv.

§ 144

Dnr 2024-000216

Folkinitiativ för kommunal folkomröstning om Ahla och Genevads skolor

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att inte genomföra en kommunal folkomröstning om förändrad skolorganisation.

Om kommunfullmäktige beslutar att genomföra en kommunal folkomröstning ger kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram förslag om:

1. dag för omröstningen,
2. omröstningsdistrikt och omröstningslokaler,
3. den fråga och de svarsalternativ som ska ställas till de röstberättigade,
4. röstsedlarnas antal, innehåll och utseende,
5. huruvida röstning kan ske på annat sätt än genom personlig inställelse i omröstningslokalen, samt
6. när röstsammanräkningen senast ska vara avslutad.

Vidare ger kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att samråda med den centrala valmyndigheten om omröstningsdag.

Ärendebeskrivning

Ärende om att hålla folkomröstning i en viss fråga får i fullmäktige väckas av minst tio procent av de röstberättigade kommunmedlemmarna. Initiativet ska vara skriftligt, ange den aktuella frågan samt innehålla initiativtagarnas egenhändiga namnteckningar, uppgifter om när namnteckningarna gjorts, namnförtydliganden, personnummer och uppgift om deras adresser (Kommunallagen 8 kap. 2 §).

Har ett folkinitiativ väckts enligt 8 kap. 2 § ska fullmäktige besluta att folkomröstning ska hållas, om inte minst två tredjedelar av de närvarande ledamöterna röstar mot förslaget. I anslutning till att fullmäktige beslutar om att hålla en folkomröstning skall fullmäktige besluta om

1. dag för omröstningen,
2. omröstningsdistrikt och omröstningslokaler,
3. den fråga och de svarsalternativ som skall ställas till de röstberättigade,
4. röstsedlarnas antal, innehåll och utseende,
5. huruvida röstning kan ske på annat sätt än genom personlig inställelse i omröstningslokalen, samt
6. när röstsammanräkningen senast ska vara avslutad.

Dagen för folkomröstningen ska beslutas efter samråd med den centrala valmyndigheten. Samrådet ska ske senast tre månader före omröstningsdagen.

Reglerna om förstärkt folkinitiativ infördes 2009. I förarbetena framgår att ett förstärkt folkinitiativ, där huvudregeln är att en folkomröstning ska hållas när tio procent av de röstberättigade stödjer initiativet, innebär att det kan finnas anledning att i vidare utsträckning än för närvarande kontrollera att de som undertecknat ett folkinitiativ är behöriga att ta ett sådant initiativ. Enligt regeringens mening förutsätter ett förstärkt folkinitiativ att kommunerna ges goda möjligheter till kontroll av initiativtagarnas namnunderskrifter (prop. 2009/10:80 s 104f). Bland annat infördes därför krav på att de som undertecknar en namninsamling lämnar uppgift även om personnummer.

Den 13 maj lämnades 782 sidor med namnunderskrifter för kommunal folkomröstning in till kommunen. Den 21 maj lämnades ytterligare 11 sidor in. Sammanlagt har 793 sidor lämnats in. Efter granskning av namnunderskrifter framgår det att 4 020 namn har lämnats in. Av dessa är minst 2 107 bedömda som godkända vilket motsvarar 10,0 % av de röstberättigade. Kravet för att väcka ärendet om att hålla en folkomröstning har därmed uppnåtts.

Det finns inga närmare bestämmelser om hur kontrollen av namninsamlingen ska göras. Kommunstyrelsens förvaltning har rådgjort med Halmstad kommun som hanterat en namninsamling under 2021. Initialt beräknades kontrollen ta 40-50 timmar att genomföra.

Kommunstyrelsens förvaltning har fört in samtliga insamlade namn i en excelfil. Uppgifter om förekomst av namn, datum, adress och namnunderskrift samt personnummer har förts in i filen. Personnumren har sedan kontrollerats mot folkbokföringen. Tack vare att förvaltningen fick hjälp av en mycket effektiv deltagare vid socialförvaltningens arbetsmarknadsenhet har kontrollen kunnat genomföras på ca 30 timmar.

Efter kontroll konstaterades att 1 672 av de inlämnade namnen saknade personnummer eller tillhörde personer som inte var folkbokförda i kommunen. Ytterligare 71 underskrifter var felaktiga på grund av att det antingen saknade namn, datum, namnteckning eller adress. Av de initialt godkända namnen var underkändes ytterligare 86 på grund av att samma person skrivit under flera gånger. Vidare

var 9 under 18 år och saknade därmed rösträtt. Efter dessa kontroller återstår 2 182 namn som bedöms som godkända.

För beräkning av antalet röstberättigade har valmyndigheten kontaktats. Eftersom reglerna för rösträtt är olika vid en kommunal folkomröstning och vid det aktuella EU-valet kan statistik från EU-valet inte användas. Till EU-valet är den som är svensk medborgare eller EU-medborgare rösta. I en kommunal folkomröstning har även andra utländska medborgare rösträtt om de varit folkbokförda tre år i följd i Sverige. Valmyndigheten har hänvisat kommunen till att använda antalet röstberättigade vid kommunalvalet 2022 som beräkningsgrund. Till valet 2022 var 20 979 röstberättigade. För att nå upp till kravet om 10 % av de röstberättigade krävs således 2 098 namn.

Av de återstående 2 182 namnen återfanns 75 som inte var svenska medborgare. Även om samtliga av dessa skulle sakna rösträtt når namninsamlingen ändå upp till 2 107 namn och klarar därmed kravet om 10 % med 9 namns marginal. Kommunstyrelsen förvaltning har därför inte gått vidare med kontroll av rösträtt gällande dessa 75 namn utan kan konstatera att det lämnats in mellan 2 107 och 2 182 godkända namn.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse den 5 juni 2024.
Namninsamling den 13 och 21 maj 2024.

Förslag till beslut på sammanträdet

Roland Norrman (MED) med instämmande av Peter Berndtson (SD): Folkomröstning ska genomföras.
Jörgen Nilsson (KD) med instämmande av Ove Bengtsson (C), Kjell Henriksson (S) och Thor Gunnar Bjelland (M): Folkomröstning ska inte genomföras.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslaget mot varandra och finner att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att inte genomföra en folkomröstning. Omröstning begärs.

Följande propositionsordning godkänns:

Ja-röst för att ingen folkomröstning ska genomföras.
Nej-röst för att en folkomröstning ska genomföras.

Omröstningsresultat

Ledamot	Ja	Nej
Kjell Henriksson (S)	1	
Peter Berndtson (SD)		1
Anita Fast (M)	1	
Jörgen Nilsson (KD)	1	
Annita Asplid (S)	1	
Thor Gunnar Bjelland (M)	1	
Lars-Göran Jarl (SD)		1
Roland Norrman (MED)		1
Ove Bengtsson (C)	1	
Summa	6	3

Med sex ja-röster mot 3 nej-röster beslutar kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att en folkomröstning inte ska genomföras.

Reservation

Roland Norrman (M), Lars-Göran Jarl (SD) och Peter Berndtson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Ersättarnas mening

Bertil Johansson (LP) med instämmande av Birger Bäckmark (MED) och Maj-Lis Jeppson (SD): Folkomröstning ska genomföras.
Jan Gottfriedsson (L): Folkomröstning ska inte genomföras.

§

Dnr 2024-000222

Valärende

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har att förrätta fyllnadsval av ersättare i valnämnden och ombud i Laholmsortens företagshälsovård efter Ann-Lis Gemhagen (M).

§

Dnr 2024-000231

Valärende

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har att förrätta fyllnadsval av ombud vid årsstämman i Laholmshem AB efter Burim Cronqvist Sumiq (M).