

Kommunstyrelsens ledningsutskott

Sammanträdesdatum
2024-02-06

§ Ärendelista

- § 19 Dnr 2023-000321
Motion om restriktioner för deltagande i LOV
- § 20 Dnr 2017-000477
Ekonomiska ramar vid ombyggnation av Randerslund
- § 21 Dnr 2023-000371
Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Laholms kommun (LFS 1.5) - revidering
- § 22 Dnr 2023-000446
Utbetalning av kommunalt partistöd
- § 23 Dnr 2023-000423
Riktlinjer småhustomter och tomtkö
- § 24 Dnr 2024-000057
Riktlinjer för privat odling på kommunal mark
- § 25 Dnr 2023-000424
Årligt stöd till byalag 2024
- § 26 Dnr 2020-000298
Uppdrag PFAS - Övningsbyggnad räddningstjänsten
- § 27 Dnr 2024-000031
Uppdrag - Inventering av outnyttjad mark och lokaler för näringslivet
- § 28 Dnr 2021-000266
Exploatering av tre småhustomter på Hov 3:5
- § 29 Dnr 2023-000463
Nyttjanderättsavtal Ysby 1:52
- § 30 Dnr 2023-000206
Parkering för strandbesökare i Mellbystrand och Skummeslövsstrand
- § 31 Dnr 2023-000049
Komplettering av svar - Tillsyn på Lingården enligt lagen om skydd mot olyckor
- § 32 Dnr 2024-000044
Samarbetet mellan Båstads och Laholms kommun inom utbildningsområdet
- § 33 Dnr 2023-000443
Svar på granskning av budgetprocessen
- § 34 Dnr 2024-000053
Överenskommelse mellan Laholms Kommun och Laholms Rödakorskrets om samverkan och samfinansiering

- § 35 Dnr 2022-000176
Uppföljning av den interna kontrollen 2023
- § 36 Dnr 2023-000397
Plan för uppföljning av den interna kontrollen 2024
- § 37 Dnr 2023-000401
Revidering av delegationsordning 2024
- § 38 Dnr 2024-000064
Beslutsattesteranter för kommunstyrelsens verksamhet 2024
- § 39 Dnr 2023-000023
Idépengar för unga 2023
- § 40 Dnr 2023-000459
Remissvar - Anmälan om att ta jordbruksmark ur produktion
- § 41 Dnr 2023-000449
Remissvar - Samråd av Renhållningsordning för Halmstads kommun
- § 42 Dnr 2023-000437
Remissvar - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet
- § 43 Dnr 2023-000370
Remissvar - Samråd om bedömning av miljötillstånd och socioekonomisk analys
- § 44 Dnr 2023-000369
Remissvar - Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2024:XX om ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18
- § 45 Dnr 2024-000004
Informationsärenden 2024

Laholms kommun

Kommunstyrelsens ledningsutskott har haft sammanträde den 6 februari 2024

Protokollet som justerats den 7 februari, finns tillgängligt i Stadshuset, Humlegången 6, 312 80 Laholm

Bevis om anslag

Att ovanstående tillkännages på kommunens anslagstavla från och med den 8 februari till och med den 29 februari 2024 intygas.

Matilda Lundh
Kommunsekreterare

Plats och tid	Duvan, klockan 09:30 – 12:15
Beslutande	Ove Bengtsson (C), ordförande Kjell Henriksson (S) Peter Berndtson (SD)
Övriga deltagande	Anders Einarsson, kommunchef Matilda Lundh, kommunsekreterare Peter Johansson, Laholmshem AB § 20 Joel Åkesson, Laholmshem AB § 20 Andreas Meimermond, förvaltningschef samhällsbyggnads-, kultur- och folkhälsoförvaltningen § 21 Alexander Ejwertz Johanson, trafikingenjör § 21 Jonas Pålsson, kanslichef, § 22 Richard Mortenlind, förvaltningschef utbildningsförvaltningen § 32 Åke Hantoft (C), ordförande utbildningsnämnden § 32 Kristoffer Dehlin, ekonomichef § 33 Peter Severin Larsson, senior advisor näringsliv och destination § 45 Jamie Nilsson, Sandstock § 45 Ludvig Persson, Sandstock § 45 Sofia Larsson, hållbarhetsstrateg §39, 45
Utses att justera	Peter Berndtson (SD)
Plats och tid för justering	Digital justering den 7 februari klockan 15:00
Paragrafer	§§ 19-45
Underskrifter	Protokollet har justerats med digital signering
Ordförande	Ove Bengtsson (C)
Justerande	Peter Berndtson (SD)

§ 19

Dnr 2023-000321

Motion om restriktioner för deltagande i LOV

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Ärendebeskrivning

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Björn Abelli (V) att Laholms kommun i kommande upphandlingar reserverar deltagande i LOV till idéburna organisationer.

Motionären anger vidare att i januari 2023 började ett nytt undantag för lagen om valfrihet gälla, som ger kommuner möjlighet att reservera deltagande i LOV till idéburna organisationer under vissa förutsättningar. Syftet är att begränsa vinstuttagen i välfärden.

Kommunfullmäktiges presidium har remitterat motionen till socialnämnden och till Upphandlingsenheten.

Socialnämndens yttrar bland annat följande:

Idéburet offentligt partnerskap, IOP, är en samverkansform mellan den idéburna och den offentliga sektorn. Syftet är att, genom samverkan, uppnå ett samhällsnyttigt mål där båda parter bidrar med jämlika resurser.

Lagstiftning ger möjlighet sedan januari 2023 till två olika möjligheter att reservera deltagandet i en upphandling av vissa tjänster som omfattas av Lag om Offentlig upphandling, LOU. En upphandling kan sedan tidigare reserveras till organisationer som uppfyller vissa krav och kan sedan januari 2023 även reserveras till idéburna organisationer. Vid en reserverad upphandling gör den upphandlande myndigheten en positiv särbehandling av vissa leverantörer med stöd av särskilda bestämmelser. Endast leverantörer som uppfyller kraven i bestämmelserna får då delta i upphandlingen.

Socialnämndens bedömning är att volymen av IOP är liten totalt i landet, så även i Laholm, vilket innebär risk att ingen IOP lägger anbud, samt att detta medför en ökad administration både inom förvaltningen och upphandlingsenheten, Socialnämnden kvalitetssäkrar i nuläget genom uppföljning att LOV företag arbetar enligt avtal.

Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen då man ser att möjligheten redan finns för Idéburet offentligt

partnerskap, IOP, inom nämndens verksamhetsområde och att en särskild reservation inte ökar valfriheten.

Upphandlingsenheten yttrar att det inte finns några regler i nuvarande lagstiftning som hindrar förslaget i motionen.

Beslutsunderlag

Verksamhet Kanslis tjänsteskrivelse den 31 januari 2024.

Socialnämndens sammanträdesprotokoll den 19 december 2023 § 141.

Socialförvaltningens remissvar den 30 november 2023.

§ 20

Dnr 2017-000477

Ekonomiska ramar vid ombyggnation av Randerslund

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige godkänner den utökade investeringsutgiften för Laholmshem AB avseende projektet på det särskilda boendet Randerslund.

Ärendebeskrivning

Laholmshem AB har den 18 januari inkommit med en skrivelse till kommunen avseende investeringsutgiften för ombyggnation, renovering och lokalanpassning av det särskilda boendet Randerslund.

Laholmshems AB:s styrelse beslutade den 16 december 2021 om att gå vidare med ett förslag om åtgärder på boendet. Bolaget lämnade även under december 2017 in förtydligande från kommunen avseende boendets framtid och ställningstagande som kommunen tagit ställning till.

Fullmäktige beslutade den 27 september 2022 att godkänna förstudien som bolaget presenterat som byggde på investeringsinsatser om 75,3 miljoner kronor i fastigheten. Insatserna som varit omfattande har resulterat i en projektering som pågått under hela 2023 där efterföljande upphandling med anbudsöppnande den 16 januari 2024 resulterat i en kraftig fördyring.

Omvärldsfaktorerna som präglat den samhällsekonomiska utvecklingen under efterföljande 25 månader från styrelsebeslut i bolaget till anbudsöppnande har medfört fördyringen. Det ökade kostnadsläget för projektet kan bland annat förklaras med att byggkostnadsindex stigit kraftigt de senaste två åren vilket medfört att anbudet inte matchar kostnadsläget och investeringsutgiften som beräknades i förstudien som fullmäktige tidigare tagit ställning till.

Kommunen har även tidigt under 2023 gjort tilläggsbeställning av reservkraft till fastigheten som medför en fördyring av beställningen. Även att fastigheten skulle kompletteras med solceller på taket har medfört en fördyring. Installationen av solceller på taket medför också att det blir ett takbyte på ytan där solcellerna placeras.

Således med en lång period om strax över två år i denna samhällsekonomiska situation samt med tillägg av både reservkraft och solceller har projektets bästa anbud blivit hela 97,0 miljoner kronor i

förhållande till 75,3 miljoner kronor som angivits i förstudien. Fördyringen uppgår således till 21,7 miljoner kronor.

Anbuden som bolaget erhållit har genomförts med öppet förfarande enligt upphandlingslagstiftningen och har således prövats på den öppna marknaden i konkurrens. Bolaget erhöll dessutom fler anbud än det föreslagna för antagande.

Bolaget gör bedömningen i skrivelsen att de inkomna anbuden speglar de verkliga förhållandena gällande prisnivå och kapacitet som råder i nuläget inom aktuell bransch/marknad.

Kommunstyrelsens förvaltnings bedömning

Kommunstyrelsens förvaltnings bedömning är att kommunen behöver komma i gång med anpassningarna på boendet Randerslund. Behoven som kommunen behöver av omställningen och anpassningen i dessa lokaler är omgående.

Då bolaget även gör bedömningen att prisbilden som inkommit i anbuden där vinnande anbud uppgår till 97,0 miljoner kronor är i dagens samhällsekonomiska läge är aktuellt och relevant är bedömningen att bolaget bör få gå vidare med projektet.

Förvaltningens bedömning är därmed att fullmäktige bör acceptera investeringsnivån om 97,0 miljoner kronor som bolaget efterfrågar för att tilldela anbudsgivaren.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteskrivelse den 30 januari 2024.

Skrivelse från Laholms AB den 18 januari 2024.

§ 21

Dnr 2023-000371

Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Laholms kommun (LFS 1.5) - revidering

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige godkänner de föreslagna förändringarna i Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Laholms kommun (LFS 1.5), att gälla från och med den 1 mars 2024.

Kommunfullmäktige undantar § 4 första satsen från ovan för att istället gälla från och med den 24 oktober 2024.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit fram förslag på förändringar i de lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Laholms kommun, LFS 1.5, för att matcha det behov som idag ska bli tydligare för sökande av torgplats.

I § 4, första satsen, anges att fasta saluplatser ska sökas mellan 1 november och 31 januari. Då denna period redan passerat för ansökningar gällande 2024 ska LFS 1.5 i denna del gälla från och med den 24 oktober 2024 för att tillämpas på ansökningar för 2025.

Förändringar som samhällsförvaltningen föreslår samhällsnämnden föreslå kommunfullmäktige godkänna är följande:

- Generell omskrivning där kommunstyrelsen idag inte är ansvarig nämnd kring hanteringen av torghandel i Laholms kommun utan har tillförts samhällsbyggnadsnämnden vid bildande av samhällsförvaltningen år 2021.

- Ta bort följande torgplats; Tivolitorget, västra delen. Motiveringen till borttagande av Tivolitorget är att platsen idag är parkeringsplats som tas i anspråk en kort del av året för försäljning av julgranar. Tivolitorget är allmän platsmark och kan vid behov upplåtas till försäljning men att ansökan ska ske genom polismyndigheten i det fall platsen ska tas i anspråk till försäljning och där Laholms kommun bör vara öppen till uthyrning av platsen under den korta period som försäljning sker och att andra delar av åren upplåts till parkering för motorfordon.

- Ta bort följande torgplats; Skummeslövstorg. Motiveringen till borttagande av Skummeslövstorg är att platsen som idag utgör torgplats skapar problem då platsen ligger direkt i anslutning till en

fyrvägskorsning och G/C-väg där oskyddade trafikanter berörs i negativ bemärkelse. Förvaltningen kommer titta på alternativ till nedläggningen av platsen och återkommer med förslag på ny placering av torgplats i Skummeslövsstrand.

- Tydliggörande av ansökningstid för fasta saluplatser så som; tid för säsong av fasta saluplatser, förändring av tid när torghandel får ske på Stortorget i Laholm det vill säga mellan kl. 08.00 och kl.18.00 inte som dagens generösa tid som sträcker sig mellan kl. 08.00 och kl. 22.00 måndag till fredag och för lördagar mellan kl. 08.00 till 16.00 samt på midsommar-, jul- och nyårsafton mellan kl. 08.00 och kl.13.00. När det gäller Strandtorget i Mellbystrand är förtydligande när säsongen sträcker sig.

- Nytt är att upplåtelsebevis ska kunna visas upp vid uppmaning från polis alternativt handläggare från samhällsbyggnads, kultur och folkhälsoförvaltningen.

- Ny lagtext enligt marknadsföringslagen.

- Tydliggörande kring att det ska vara fysisk person som ska vara på plats vid försäljning på torgplatserna.

- Godkända vågar ska användas vid försäljning och ligger på verksamhetsutövare att handha.

- Förtydligande kring renhållning och verksamhetsutövarens ansvar i enlighet med miljöbalken.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 24 januari 2024.

Sammanträdesprotokoll samhällsbyggnadsnämnden den 18 oktober 2023 § 188

Bilaga med bilder

Förslag till ändringar i LFS 1.5

§ 22

Dnr 2023-000446

Utbetalning av kommunalt partistöd

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige ändrar regler för kommunalt partistöd så att 6 § får följande lydelse:

Partistöd betalas ut årligen i förskott tidigast under januari månad efter beslut av kommunfullmäktige.

För att erhålla partistöd ska stödberättigat parti årligen tidigast efter kommunfullmäktiges beslut om partistöd och senast den 31 december det år partistödet avser, skriftligen lämna uppgift till kommunstyrelsen om partiets organisationsnummer, styrelseledamöter, bankgiro eller plusgiro.

Har redovisning och granskningsrapport enligt 4 kap. 31 § andra stycket kommunallagen inte lämnats in till kommunstyrelsen inom föreskriven tid utbetalas inget stöd för nästkommande år.

Partistöd som betalats ut i förskott får behållas även om ett parti upphör att vara representerat i kommunfullmäktige eller om något av ett partis mandat blir obesatt under det år som stödet avser.

Ärendebeskrivning

Moderaterna i Laholm har den 16 januari 2024 lämnat in uppgifter för utbetalning av partistöd och i skrivelse den 25 januari 2024 begärt utbetalning av lokalt partistöd för åren 2023 och 2024. Moderaterna i Laholm skriver även att det befintliga regelverket för kommunalt partistöd borde ses över.

Sverigedemokraterna i Laholm har i februari 2023 lämnat uppgifter för utbetalning av partistöd. Detta har av kommunstyrelsens förvaltning uppfattats som en begäran för utbetalning av 2023 års partistöd medan Sverigedemokraterna uppfattat det som att de lämnat in uppgifterna för utbetalning av såväl 2023 års partistöd som 2024 års partistöd. Sverigedemokraterna har därefter, den 24 januari 2024 lämnat in uppgifter för utbetalning av 2024 års partistöd.

Miljöpartiet i Laholm har den 28 december 2023 lämnat in uppgifter för utbetalning av partistöd 2024. Däremot lämnade Miljöpartiet aldrig in några uppgifter för utbetalning av 2023 års partistöd. 2023 års partistöd har därför inte betalats ut till miljöpartiet.

Regler för kommunalt partistöd

Kommunfullmäktige i Laholm har den 29 april 2014 § 75 antagit Regler för kommunalt partistöd. Reglerna antogs i kommunfullmäktige efter en ändring av kommunallagen som trädde i kraft den 1 februari 2014. Lagändringen förtydligade hur kommunerna ska hantera lokalt partistöd. Dels infördes regler om att en mottagare av partistöd årligen ska lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts att stärka partiernas ställning i den kommunala demokratin. Redovisningen ska avse perioden 1 januari–31 december och ges in till fullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång. En av mottagaren utsedd särskild granskare ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Granskarens rapport över granskningen ska bifogas redovisningen.

Samtliga partier representerade i fullmäktige i Laholm har redovisat 2022 års partistöd i enlighet med fullmäktiges regler. Kommunfullmäktige beslutade därför den 28 november 2023 § 117 om anslag för partistöd och stödets storlek till respektive parti. Av beslutet framgår även att för att erhålla partistöd ska stödberättigat parti årligen senast den 31 december skriftligen lämna uppgift till kommunstyrelsen om partiets organisationsnummer, styrelseledamöter, bankgiro eller plusgiro.

Kravet på att dessa uppgifter ska lämnas årligen senast den 31 december återfinns även i fullmäktiges regler för kommunalt partistöd. Detta krav har införts därför att det av 4 kap. 29 § kommunallagen framgår att partistödet endast får ges till politiska partier som är juridiska personer, representerade i fullmäktige och för vilka de finns en ledamot fastställd enligt 14 kap. vallagen. Andemeningen med denna paragraf är garantera att partistödet går till en lokal partiorganisation och att partistöd inte lämnas för ”tomma stolar” i fullmäktige.

Enligt kommunfullmäktiges egna regler ska inget partistöd betalas ut till Moderaterna och Sverigedemokraterna för 2024 och inget partistöd för 2023 ska betalas ut till Moderaterna och Miljöpartiet.

Utbetalning av 2023 års partistöd

Vid kontroll av utbetalning av 2023 års partistöd konstaterar kommunstyrelsens förvaltning att partistöd har betalats ut till Kristdemokraterna i Laholm och till Sverigedemokraterna i Laholm trots att uppgifter om partiets organisationsnummer, styrelseledamöter, bankgiro eller plusgiro inte lämnats in i tid. Sverigedemokraterna

lämna in dessa uppgifter den 7 februari 2023 och fick partistödet utbetalt den 15 februari 2023. Kristdemokraterna lämnade in uppgifterna den 11 april 2023 och fick partistödet utbetalt den 13 april 2023.

Översyn av regler för kommunalt partistöd

Nuvarande regler för kommunalt partistöd har stöd i kommunallagen och följer riksdagens intentioner med lagen. Det kan konstateras att kommunstyrelsens förvaltning felaktigast har gjort undantag från reglerna och betalat ut partistöd för 2023 till två partier trots att de inte lämnat in uppgifter för utbetalning i tid.

Enligt kommunallagen får partistödet endast lämnas för ett år i taget och beslut om att betala ut partistöd ska fattas av fullmäktige minst en gång per år. Det årliga beslutet om att betala ut partistödet fattas av fullmäktige i beslutet om kommunplan och budget och villkoras med att om partiets organisationsnummer, styrelseledamöter, bankgiro eller plusgiro ska lämnas in senast den 31 december.

Utifrån ovanstående förslås inga förändringar i reglerna för partistöd vad gäller att redovisning med tillhörande granskningsrapport avseende föregående års partistöd ska lämnas in senast den 30 juni. Förvaltningen föreslår inte heller några förändringar om att uppgifter om partiets organisationsnummer, styrelseledamöter, bankgiro eller plusgiro ska lämnas årligen för att stödet ska betalas ut. Däremot skulle tidpunkten för när detta ska ske kunna förändras. En möjlighet är att ändra reglerna så att uppgifterna ska lämnas in tidigast efter att fullmäktige beslutat om partistödet, det vill säga efter budgetfullmäktige i november och senast den 31 december det år som partistödet avser. Med denna förändring skulle kommunen fortfarande säkerställa att partistödet betalas ut till de politiska partier som är representerade i fullmäktige och som är juridiska personer. Kommunen lever även upp till kommunallagens krav i 4 kap 32 § om att beslut om att betala ut partistöd ska fattas av fullmäktige minst en gång per år. Förändring innebär även att partierna får 13 månader på sig att komma in med uppgifterna mot nuvarande 1 månad. Denna förändring skulle däremot inte ge vare sig Miljöpartiet eller Moderaterna rätt att få partistödet för 2023 utbetalt.

Förslag till ändring i reglerna för kommunalt partistöd

Med gul färg markerad text föreslås införas i kommunfullmäktiges regler för kommunalt partistöd.

6 § Partistöd betalas ut årligen i förskott tidigast under januari månad efter beslut av kommunfullmäktige.

För att erhålla partistöd ska stödberättigat parti årligen tidigast efter kommunfullmäktiges beslut om partistöd och senast den 31 december det år partistödet avser, skriftligen lämna uppgift till kommunstyrelsen om partiets organisationsnummer, styrelseledamöter, bankgiro eller plusgiro.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteskrivelse den 30 januari 2024.

Skrivelse från Moderaterna i Laholm den 25 januari 2024.

Regler för kommunalt partistöd.

§ 23

Dnr 2023-000423

Riktlinjer småhustomter och tomtkö

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige antar den nya riktlinjen för kommunens småhustomter och tomtkö.

Ärendebeskrivning

För att förtydliga hur småhustomter ska fördelas har mark- och exploateringsenheten tagit fram förslag till nya riktlinjer för småhustomter och tomtkö. Intressenter och tjänstepersoner har upplevt en otydlighet i hur och till vem fördelning av småhustomter ska ske.

Förslaget anger hur lång betänketid intressenten har när en tomt erbjudits vilket tidigare saknats. Parterna kommer att veta hur länge tomten reserveras för intressenten vilket minskar osäkerheten.

Osäkerhet har rått om vilka småhustomter som har kunnat reserveras av näringsidkare. Förslaget innebär att en tomtkö införs för alla nya småhustomter och att den endast hanterar privatpersoner. Förslaget innebär vidare att kommunstyrelsen kan ta beslut om att vissa specifika småhustomter ska säljas till näringsidkare vilka då kommer att säljas genom anbudsförfarande eller direktanvisning.

En kommun kan, i syfte att locka boende till kommunen, besluta om ett pris på småhustomter som understiger marknadspriset när den vänder sig till privatpersoner. När småhustomter säljas till näringsidkare är denna prissättningsmetod inte lämplig eftersom den kan uppfattas som gynnande av viss näringsidkare och otillbörlig subvention.

Förslaget till nya riktlinjer har också tagits fram för att tydliggöra hur försäljningsprocessen av småhustomter går till. Reservationsavtalen har skapat mycket extraarbete och förvirring för alla parter.

Metoden med reservationsavtal, som inte innebär någon verklig förpliktelse, har inneburit att tomter har reserverats även när intresset för att bygga varit svagt. Eftersom den som reserverat en tomt inte heller haft något krav på sig att meddela om hen inte längre vill reservera tomten har tjänstepersonerna haft svårt att bedöma om småhustomten åter är ledig och kan erbjudas ny intressent eller om den som reserverat tomten glömt att be om en förlängning av reservationsavtalet.

När reservationstiden riskerar att gå ut och eventuellt behöver förlängas har den potentiella köparen behövt kontakta kommunen för att teckna ett förlängningsavtal. Många gånger har detta glömts bort och den potentiella köparen har därför i vissa fall blivit av med den reserverade tomten vilket lett till både förtvivlan och missnöje.

En metod med köpekontrakt och köpebrev kommer att minska ett lättvindigt bokande av tomter. Köpekontraktet kommer att undertecknas och 10% av köpesumman kommer att betalas som handpenning, resterande köpesumma betalas när villkoren i avtalet uppfyllts. Om köparen inte fullföljer villkoren har kommunen rätt att häva köpet och att behålla handpenningen. Villkoren kommer att likna de vi har idag, dvs krav på att söka bygglov och krav på grundläggningen inom viss tid.

I köpekontraktet kommer ett bosättningskrav om ett år att finnas med och om det inte uppfylls kommer kommunen att utdöma ett vite om 200 000 kr av den ursprunglige köparen. Genom bosättningskravet kan fritidsboende i områden avsedda för permanentboende begränsas. Vidare begränsas möjligheten för företag att köpa småhustomter genom bulvan. Med det nya förslaget till försäljningsmodell, som mer liknar mer en konventionell fastighetsförsäljning, skapas tydligheten och minskas arbetsbördan för parterna.

Anmälningsavgift, årsavgift och sanktionsavgift

Samtliga avgifters storlek föreslås kopplas till prisbasbeloppet enligt socialförsäkringsbalken (2010:110), avrundat till närmast lägre tiotal kronor.

Anmälningsavgiften till tomtkön föreslås motsvara 1 % av detta prisbasbelopp, vilket 2024 blir 570 kr. Årsavgiften till tomtkön föreslås motsvara 0,6% av detta prisbasbelopp, vilket 2024 blir 340 kr. Sanktionsavgiften föreslås motsvara 4 gånger detta prisbasbelopp, vilket 2024 blir 229 200 kr.

Tomtkön för Jordgubbsåkeren, där intresset varit begränsat och ingen står i tomtkön, föreslås avslutas. Tomtkön för Östra Nyby, där många står i kö, föreslås stängas. Fördelningen av tomter i Östra Nybys norra etappen, kommer att ske utifrån de anmälningar som gjorts till tomtkön innan den stängdes.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 22 januari 2024.

§ 24

Dnr 2024-000057

Riktlinjer för privat odling på kommunal mark

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige godkänner riktlinjerna för privat odling på kommunal mark.

Ärendebeskrivning

Laholms kommun saknar riktlinjer för hur upplåtelse av kommunal mark till privat odling ska gå till. Frågan har tidigare aktualiserats genom motioner till kommunfullmäktige där partimedlemmar ansett att möjligheten att upplåta odlingslotter bör finnas i kommunen. Planerings- och exploateringsenheten instämmer i detta och anser att odlingslotter skapar mervärden för våra kommuninvånare och då främst de som bor i bostäder som saknar tillgång till egen trädgård. Det medför också värden på det sociala planet då det skapas mötesplatser genom dessa odlingar. Planerings- och exploateringsenheten anser att odlingslotterna medför störst värden om de tillskapas inne i våra samhällen nära de som ska använda dem vilket gör att det oftast kommer att beröra planlagd allmän platsmark så som park- och naturmark. Samhällsbyggnadsnämnden är den nämnd som enligt reglementet ansvarar för dessa ytor om de är kommunalt ägda. Förslaget till riktlinjer innebär i korthet att en förening eller organisation själva identifierar en intressant yta och inkommer med en förfrågan om att få nyttja denna till tekniska enheten. Tekniska enheten utreder om platsen är lämplig tillsammans med miljöenheten och planerings- och exploateringsenheten. Bedöms platsen som lämplig träffas ett avtal med föreningen/organisationen som sedan använder ytan i enlighet med avtal och riktlinjer. Avtalen är gratis och ettåriga med en uppsägningstid på sex månader.

Beslutsunderlag

Beredningsutskottets protokoll den 9 januari 2024 § 11

Planerings- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 14 december 2023.

Förslag till riktlinjer för privat odling på kommunal mark Bilaga, Avtalsförslag

§ 25

Dnr 2023-000424

Årligt stöd till byalag 2024

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna utbetalning av 5 000 kronor vardera till följande byalag och samhällsföreningar:

Ahla byalag
Genevad byalag
Göstorps trivselförening
Hasslöv byalag
Hishults Byalag
Knäreds samhällsförening
Lilla Tjärby byalag
Mellbystrandsföreningen
Mästocka samhällsförening
Ränneslövs byalag
Sjölts IF byaförening
Skogaby byalag
Skottorps byalag
Skummeslövsstrands badortsförening
Vallberga byalag
Veinge byalag
Våxtorps byalag
Ysby bygdelag

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade den 23 april 2019 om årligt stöd till byalag och samhällsföreningar som uppfyller förutsättningar och kriterier enligt Riktlinjer för stöd till byalag och samhällsföreningar (antagen av kommunstyrelsen den 17 mars 2020 och reviderad den 8 februari 2022).

Laholms kommun har jämfört med andra kommuner många aktiva byalag även om engagemang och insatser varierar ganska mycket i inriktning och omfattning. Stödet om 5 000 kronor ger föreningarna ett visst ekonomiskt handelsutrymme.

Fritidsenheten bedömer, främst utifrån fortlöpande kontakter och samlade erfarenheter, att 18 av kommunens byalag i tillräcklig grad uppfyller kriterierna. Totalt omfattar förslaget om 2024 års stöd till byalag och samhällsföreningar 90 000 kronor.

I Knäred bildades ett nytt byalag under 2022, men då stödets riktlinjer säger att endast ett byalag per ort med omnejd kan få stödet är de inte aktuella för vidare bedömning när Knäreds samhällsförening redan har den rollen på orten.

Beslutsunderlag

Fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 4 januari 2024.

Riktlinjer för stöd till byalag och samhällsföreningar.

§ 26

Dnr 2020-000298

Uppdrag PFAS - Övningsbyggnad räddningstjänsten

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen uppdrar åt samhällsbyggnadsnämnden

- att utföra kostnadsanalys där kostnadseffektivitet för samhället analyseras
- att undersöka möjligheten att förlägga verksamheten till närliggande kommuner där adekvat anläggning redan finns och att det görs en analys för kostnadsnyttan av detta
- att utreda om det finns PFAS på övningsområde vid reningsverket och vilka miljömässiga konsekvenser detta innebär för miljö och människor som vistas i området.

Ärendebeskrivning

Räddningstjänsten i Laholm är i behov av en ny övningsbyggnad. Den 28 november 2023 var det uppe ett ärende i kommunfullmäktige där syftet var att besluta om att beställa byggnation av en ny övningsbyggnad. Under sammanträdet uppkom det en diskussion om kostnader för och nyttan med en ny rökövningsbyggnad, eventuella PFAS-föreningar på området samt om det var möjligt att nyttja andra anläggningar i grannkommunerna. Kommunfullmäktige beslutade därför att återremittera ärendet till kommunstyrelsen för

- att utföra kostnadsanalys där kostnadseffektivitet för samhället analyseras
- att undersöka möjligheten att förlägga verksamheten till närliggande kommuner där adekvat anläggning redan finns och att det görs en analys för kostnadsnyttan av detta
- att utreda om det finns PFAS på övningsområde vid reningsverket och vilka miljömässiga konsekvenser detta innebär för miljö och människor som vistas i området.

Då det är samhällsbyggnadsnämnden som är verksamhetsutövare på området så anses dom bäst lämpade att svara på frågorna.

Beslutsunderlag

Planerings- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 19 december 2023, rev 2024-01-23.

Kommunfullmäktiges beslut 2023-11-28, § 105.

§ 27

Dnr 2024-000031

Uppdrag - Inventering av utnyttjad mark och lokaler för näringslivet

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen ger planerings- och exploateringsenheten i uppdrag att inventera utnyttjad mark inom befintliga verksamhetsområden i kommunen samt identifiera eventuella hinder för att kunna utnyttja marken för byggnation.

Kommunstyrelsen ger näringsliv- och destinationsenheten (NoD) i uppdrag att inventera utnyttjandegraden av lokaler inom befintliga verksamhetsområden i kommunen. Inventeringarna ska presenteras tillsammans för kommunstyrelsen senast den 31 december 2024.

Ärendebeskrivning

Under planerings- och exploateringsenhetens arbete med att ta fram ett samrådsförslag för ny kommunövergripande översiktsplan så har ny mark för verksamheter diskuterats. NoD framför att det stora trycket på verksamhetsmark i kommunen är längs E6an och vid väg 24 från E6an in till Laholms stad. Då intresset för att ta fram ny verksamhetsmark i dessa lägen krockar med frågan kring att bevara jordbruksmark har planerings- och exploateringsenheten tillsammans med NoD sett ett behov av att inventera vad det finns för möjligheter till förtätning inom befintliga verksamhetsområden. Förtätning kompletterar i så fall tankarna kring nyexploatering av jordbruksmark för verksamheter. Innan kommunen kan börja jobba med vilka möjligheter vi har till förtätning måste det kartläggas hur befintliga områden ser ut avseende utnyttjad mark och eventuella utnyttjade lokaler.

Beslutsunderlag

Planerings- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 22 januari 2024.

§ 28

Dnr 2021-000266

Exploatering av tre småhustomter på Hov 3:5

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att omfördela 650 000 kronor från Kommunstyrelsens investeringsmedel för oförutsedda investeringar om 1 000 000 kronor under 2024. Omfördelningen disponeras till anslaget för markförvärv för att täcka kostnaderna för den utökade arkeologiska undersökningen.

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att pris-sätta tomterna till 350 000 kronor per tomt exkl. anslutningsavgifter.

Ärendebeskrivning

Del av fastigheten Laholm Hov 3:5 är sedan 1986 planlagt för bostadsändamål – småhustomter. Under början på 2000-talet byggdes en del av området genom att en ny gata (Mattissons väg) anlades och sex stycken tomter styckades av och såldes. Alla tomterna som såldes vid det tillfälle ligger på ena sidan om gatan. 2021 insåg nuvarande planerings- och exploateringsenheten att det var mer mark planlagt på den andra sidan gatan vilket, om dom 3 möjliga tomterna styckades av såldes, skulle ge ett mycket bättre utnyttjande av den investering som gjordes i gatan och vatten- och avlopp under början på 2000-talet.

Vid närmare efterforskning konstaterades det att anledningen till att detta område ej exploaterades för tjugotalet år sedan var att det fanns arkeologi i marken. Under 2022 genomfördes en arkeologisk förundersökning för cirka 150 000 kronor inom området vilket resulterade i flertalet intressanta fynd och beslut om att området behöver genomgå en arkeologisk undersökning innan området kan bebyggas.

Planerings och exploateringsenheten har därefter ansökt om tillstånd till arkeologisk undersökning och erhållit en offert från Kulturmiljö Halland för detta arbete på 647 200 kronor exkl. moms. För att kunna gå vidare och beställa undersökningen behöver investeringsmedel omfördelas inom kommunstyrelsen.

Planerings- och exploateringsenheten anser att området bör styckas av till tre tomter i enlighet med detaljplan och säljas som fribyggartomter då det redan är planlagt och kommer medföra ett bättre utnyttjande av redan nedlagda investeringar. Tomterna kommer dessutom ligga i ett trevligt och inbjudande läge.

Enheten anser vidare att tomterna ska prissättas med 350 000 kr/tomt exkl. anslutningsavgifter. Detta pris är 250 000 kr/tomt under kommunfullmäktiges prissättning på Östra Nyby i Laholm vilket anses rimlig. Det ger också ett mindre överskott till kommunen i framtiden.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse den 23 januari 2024.
Karta över aktuellt område

§ 29

Dnr 2023-000463

Nyttjanderättsavtal Ysby 1:52

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner nyttjanderättsavtalet.

Ärendebeskrivning

Föreningen Ysby BK nyttjar idag idrottsplatsen på fastigheten Ysby 1:52 och har gjort det i cirka 50 år, dock utan någon form av avtal.

Därför har planerings- och exploateringsenheten, i samarbete med fritidsenheten på samhällsbyggnads-, kultur, och folkhälsoförvaltningen, tagit fram ett 25-årigt nyttjanderättsavtal Ysby BK. När 25 år passerat förlängs det därefter med ett år i taget. Avtalet innebär att marken upplåts gratis mot att föreningen bekostar drift och underhåll av anläggningen. I upplåtelsen ingår totalt tre fotbollsplaner: två elvamannaplaner och en sjuvannaplan. Befintlig klubbstuga med tvättstuga och kiosk ägs idag av föreningen och ingår inte avtalet.

Beslutsunderlag

Planerings- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 29 januari 2024.

Förslag till nyttjanderättsavtal med tillhörande kartbilaga.

§ 30

Dnr 2023-000206

Parkering för strandbesökare i Mellbystrand och Skummeslövsstrand

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner utredningen ”Parkering för strandbesökare – förslag på åtgärder på kort sikt” och ger planerings- och exploateringsenheten i uppdrag att förhandla för att få rådighet över grönområdena som utpekats i utredningen och fortsätta arbetet med att ta fram långsiktiga lösningar. Kommunstyrelsen ger även Samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att efter kommunen tillskansats rådighet för grönområdena tillskapa nya parkeringsplatser utifrån förslaget samt att se över och tydliggöra befintliga parkeringsplatser.

Kommunstyrelsen beslutar vidare att omfördela 350 000 kronor från Kommunstyrelsens investeringsmedel för oförutsägbara kostnader 2024 till Samhällsbyggnadsnämnden. Medlen ska användas för inköp av material och iordningställande av parkeringsplatser.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen gav under 2023 kommunchefen i uppdrag att utreda och komma på förslag på hur parkering för strandbesökare kan lösas om inte parkering på stranden längre är möjlig. Utredningens första del om hur problemet löses på kort sikt 1–3 år är nu färdigställd och utgör underlaget för beslutet.

Förslaget på kortsiktiga åtgärder förslår fyra grönområden där det sammanlagt kan skapas 495 nya parkeringsplatser. Ett av områdena (vid Stora Strandvägen) ägs av kommunen, medan resterande tre är i privat ägo. Kommunen behöver få rådighet över dessa innan bygglov kan sökas. Eftersom parkeringsplatserna endast behövs under sommaren föreslås att bygglov av säsongskaraktär söks, vilket innebär att parkeringsplatserna endast kan nyttjas under en begränsad tid och iordningställs årligen.

I kombination med ytor för parkeringsplatser rekommenderas att kommunen ser över lokala trafikföreskrifter och inför parkeringsavgifter på såväl nya som befintliga parkeringsplatser i kusten under sommarmånaderna. Med hjälp av parkeringsavgifter är det möjligt att styra parkeringen och skapa incitament för att de som bor nära stranden att lämna bilen hemma. Risken minskar även för att allmänna parkeringsplatser upptas av boende i området som i stället kan parkera på sina fastigheter. En ytterligare fördel med

parkeringsavgifter är att det ger kommunen intäkter och möjlighet att få statistik över nyttjandet av parkeringsplatserna. Kommunen bör även se över zoner för parkeringsförbud för att säkerställa framkomligheten för blåljuspersonal.

Befintliga parkeringsplatser bör ses över för att effektivisera nyttjandet och säkerställa att information samt skyltning är tydlig. Ett exempel på en sådan parkeringsplats är Mellby 2:164 som är planlagd för parkering och redan i kommunal ägo.

Ekonomiska förutsättningar

Kommunens ekonomiska påverkan av föreslagna åtgärder presenteras i förslaget. För de föreslagna åtgärderna har grova kostnadsuppskattningar gjorts, vilka presenteras i sin helhet i dokumentet. Tre av de fyra grönområdena behöver införskaffas genom avtal eller köp. Det är i nuläget inte möjligt att bedöma kostnaden för att få rådighet. För att köpa marken behöver varje grönområde värderas. En värdering kostar normalt cirka 20 000 kronor.

Områdena behöver sedan iordningställas för parkering. En grov uppskattning är att det kommer kosta cirka 350 000 kronor under det första året för att införskaffa material, arbete och bygglov. Följande år bedöms kostnaden bli lägre. Kostnader för 2025 och framåt hanteras inom kommande budgetprocesser.

Utgifterna för att införa parkeringsavgifter varierar stort beroende på om kommunen väljer att ha parkeringsautomater eller ej. Målet är att intäkterna från parkeringsavgifterna på sikt kommer att täcka kostnaderna för parkeringsplatserna. Förutsättningarna för att täcka kostnaderna blir större om parkeringsavgifter införs för alla strandnära parkeringsplatser. Oavsett om parkeringsavgifter införs eller ej kommer den befintliga parkeringsövervakningen att behöva ses över och utvidgas.

Beslutsunderlag

Planerings- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 3 januari 2024.

Parkering för strandbesökare – förslag på åtgärder på kort sikt den 3 januari 2024.

§ 31

Dnr 2023-000049

Komplettering av svar - Tillsyn på Lingården enligt lagen om skydd mot olyckor

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslutar att lämna följande svar på begäran om förtydligande:

- Enligt den till räddningstjänsten överlämnade processen för lokal-försörjning framgår att respektive lokalbehovsplan har aktualitets-prövats årligen från och med år 2020 däribland samhällsbyggnads-nämndens. På en del förvaltningar finns även numera en lokalansvarig som aktivt arbetar med lokalbehovet.

- Kommunstyrelsen har säkerställt att det finns en process som synliggör lokalanvändningen och behovet framöver. I en situation då lokalens användning strider mot ändamålet kan Kommunstyrelsen agerande variera beroende på omständigheterna. Några exempel på agerande är; uppmana till rättelse av lokalanvändande, säga upp avtal, hitta annan lämplig lokal- teckna nytt avtal, beställa ombyggnation av lokal.

- Den 31 oktober 2023 beställde Kommunfullmäktige enligt § 94 ombyggnad av brandskyddsåtgärderna på Lingården.

Ärendebeskrivning

Tillsyn enligt paragraf 1 i kapitel 5 med hänvisning till paragraf 2 i kapitel 2 i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor utfördes av räddningstjänsten på Lindgården den 21 december 2022 och den 10 januari 2023.

Ett föreläggande utfärdades, och rättelsetiden för de identifierade bristerna fastställdes till den 1 september 2023. Kommunstyrelsen har den 15 augusti 2023 svarat på föreläggandet och framfört följande.

För att säkerställa att Laholms kommun har en ändamålsenlig lokal-försörjning i linje med behoven och att lokalerna används på ett ändamålsenligt sätt, beslutade kommunstyrelsen den 16 april 2020 att uppmana socialnämnden, barn- och ungdomsnämnden, kultur- och utvecklingsnämnden att:

1. upprätta en lokalbehovsplan för respektive nämnd. Planen ska överlämnas till kommunstyrelsen.

2. årligen aktualitetspröva och vid behov revidera lokalbehovsplanen.

En lokalbehovsplan utgör en kort- och långsiktig strategi för nämndens samlade behov av lokaler. Inom ramen för denna plan ska nämnden analysera behovet av verksamhetslokaler, där grundläggande faktorer inkluderar befolkningsutveckling och tillväxtmål fram till 2040, demografiska förhållanden, översiktsplanering, bostadsförsörjningsprogram, samt en utvärdering av nuvarande situation och pågående förändringar.

Lokalbehovsplanen ska årligen överlämnas till kommunstyrelsen.

Samhällsbyggnadsnämnden har, den 4 december 2023 begärt förtydligande enligt nedan:

- Vilken tidsplan finns för lokalbehovsplanen som enligt svaret ska upprättas?

- Förtydligande behövs på hur Kommunstyrelsen hanterar och agerar att en verksamhet bedrivs i en lokal, där lokalen inte är anpassad för verksamheten. Alltså där en verksamhet bedrivs olagligt, då bygglov inte stämmer med ändamålet.

- Som följdfråga till punkten b. Hur hanterar Kommunstyrelsen att Lingården bedrivs som en felaktig verksamhet i en byggnad som är byggd för något annat.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 30 januari 2024.

Anteckningar från tillsyn Lingården

Efterkontroll

§ 32

Dnr 2024-000044

Samarbetet mellan Båstads och Laholms kommun inom utbildningsområdet

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att realisera samarbetet mellan Båstads och Laholms kommun inom utbildningsområdet med identifierade samarbetsområden som anges i rapporten från styrgruppen som grund.

Ärendebeskrivning

Båstads och Laholms kommun har genom en avsiktsförklaring undertecknad den 18 november 2022 av kommunstyrelsens ordförande i respektive kommun etablerat grunder för utökat samarbete gällande utbildningsverksamheter.

Utgångspunkten för avsiktsförklaringen är att befolkningen i båda kommunerna växer och därmed ökar efterfrågan på samhällsservice där utbildningsverksamheterna ingår. Antalet barn och unga kommer att öka över tid vilket gör att kommunerna har ett behov att utveckla kommungränsnära samarbeten inom utbildningsområdet för att skapa effektiva verksamheter. Inledningsvis har tre områden för samarbete identifierats

- Förskola
- Grundskola (inklusive förskoleklass och fritidshemsverksamhet)
- Gymnasieskola och vuxenutbildning

Kommunerna har åtagit sig att förverkliga intentionerna i avsiktsförklaringen och utveckla samarbete inom utbildningsområdet. För att driva samarbetet har en gemensam styrgrupp bestående förtroendevalda och tjänstepersoner tillsatts. Styrgruppen har bestått av ordförande i respektive kommuns utbildningsnämnd och skolcheferna. Kommunernas utbildningsförvaltningar har på styrgruppens uppdrag organiserat arbetsgrupper som inom respektive samarbetsområde har kartlagt behov av och möjligheter till samarbete mellan kommunerna inom utbildningsverksamheten. Senast januari 2024 ska styrgruppen föreslå respektive utbildningsnämnd föreslå kommunstyrelsen besluta om att realisera samarbetet eller avsluta avsiktsförklaringen. Föreliggande rapport utgör förvaltningarnas underlag till sådant politiskt beslut.

Beslutsunderlag

Utbildningsnämndens sammanträdesprotokoll den 24 januari § 3.

Utbildningsförvaltningens tjänsteskrivelse de 10 januari 2024.

Avsiktsförklaring mellan Båstads och Laholms kommun gällande utbildningsverksamhet.

Rapport från styrgruppen om 2023 års arbete enligt avsiktsförklaringen mellan Båstads och Laholms kommun med identifierade samarbetsområden.

§ 33

Dnr 2023-000443

Svar på granskning av budgetprocessen

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen anser med nedan två åtgärder att kommunen kommer förstärka ett kommungemensamt arbete med såväl budgetprocessen som uppföljningsprocessen.

- Kommunstyrelsen har under januari månad 2024 beslutat att utreda hur en återgång av centralt placerade ekonomer kan ske.

- Kommunfullmäktige har under november månad 2023 efter förslag och utredning från kommunstyrelsen valt att utöka kommunens budgetmässiga resursfördelningsmodell kopplat till riktlinjer för ekonomi- och verksamhetsstyrning.

Kommunstyrelsen beslutar att förvaltningen ska beställa en långsiktig pensionsanalys då nya förutsättningar finns att analysera efter ingång i nytt pensionsavtal från och med 2023. Analysen ska återredovisas för styrelsen och inkluderas i kommande års budgetarbete.

Kommunstyrelsen beslutar att revidera ramavtalet från 2017 mellan Kommunfastigheter i Laholm AB och kommunen avseende bland annat hur arbetet med hyresmodellen kan se ut. Återredovisning av reviderat ramavtal ska ske under juni månad.

Framtagen befolkningsprognos som revideras under våren efter att statistikunderlag från SCB publicerats ska lyftas och informeras om i kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen önskar att förvaltningen utreder möjligheterna till ägarstyrning i förhållande till statsstödsregler.

Kommunstyrelsen beslutar i övrigt att anta kommunstyrelsens förvaltnings förslag till yttrande över revisorernas granskning av budgetprocessen.

Ärendebeskrivning

Kommunrevisionen har till kommunstyrelsen överlämnat en granskningsrapport gällande budgetprocessen. Revisionen begär kommunstyrelsens svar med anledning av rapporten.

Revisorernas sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen behöver stärka och utveckla såväl budgetprocessen som den ekonomiska uppföljningen. Det framkommer bland annat i granskningen

att det finns en struktur för budgetprocessen men att denna kan utvecklas.

En viktig utgångspunkt för flera slutsatser i rapporten är att kommunen står inför ett betungande besparingspaket för 2024 i kombination med att en väsentlig del av resultatutjämningsreserven kommer att nyttjas 2023. I syfte att upprätthålla en budget i balans behöver kommunstyrelsen, mot bakgrund av dess särskilda krav enligt kommunallagen, följa upp nämndernas resultat med tätare intervall än nuvarande struktur. Likaså att genomföra utvärderingar av kommunens långsiktiga ekonomiska förmåga.

Därtill bör det utvärderas om beslutet att ge Kommunfastigheter i Laholm AB i uppdrag att sänka internhyran strider mot EU:s direktiv om statsstödsregler.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar revisorerna kommunstyrelsen att:

- Se över möjlighet att inom ramen för budgetprocessen inkludera innevarande års förutsättningar i större utsträckning. Upprätta prioriteringsordningar för investeringsplaneringen.

- Kontinuerligt upprätta samlade analyser av kommunens långsiktiga ekonomiska förmåga i syfte att informeras om de ekonomiska förutsättningarna för kommunen.

- Utöka den ekonomiska återrapporteringen inklusive krav på åtgärdsplaner i syfte att stärka möjligheten att uppnå budgetföljsamhet, samt stärka möjligheten att kontinuerligt följa upp verksamheternas budgetföljsamhet.

Kommentarer och förslag efter granskning

Kommunstyrelsens förvaltning lämnar följande kommentarer och förslag beträffande vad som anförs i granskningsrapporten.

Budgetprocessen

Revisorerna påpekar att kommunstyrelsen bör se över möjligheten att inom ramen för budgetprocessen inkludera innevarande års förutsättningar i större utsträckning. De sakkunniga gör följande kommentar.

”Det är vår bedömning att styrningen av budgetprocessen kan utvecklas. Det finns enligt vår mening en struktur för processen som definieras i direktiven som kommunstyrelsen beslutar om i maj året innan budgetåret. Detta dokument tydliggör förutsättningarna för

budgetprocessen. Trots att detta är ett omfattande dokument innefattar det inte utfall för föregående år eller pris- och löneförutsättningar. Den innefattar ej heller en uppdaterad befolkningsprognos då innevarande års prognos inte släppts av SCB vid tidpunkten för underlaget.”

Förvaltningen delar inte revisionens bild. Förvaltningen framhåller att tidsplanen för efterföljande års arbete med budgeten är tillräcklig. Även att nuvarande nivå på planeringsförutsättningar framtagna på tjänstemannanivå och riktlinjer och direktiv som kommunstyrelsen beslutar om är tillräckliga. Riktlinjer och direktiv är tydliga med att ytterligare förändringar av anslag förutom volym-, löne- och lokal-kompensation för efterföljande år kommer inte nämnderna att kompenseras med.

Avseende befolkningsprognosen anser förvaltningen att en redovisning för kommunstyrelsen när revideringen är gjord är lämpligt för att förstärka baskunskapen om befolkningsutvecklingen. Befolkningen ligger till grund för såväl kommunens inkomster som kommunens kostnader. Befolkningsprognosen utgör också grunderna i nämnderna och kommunens fortsatta budgetarbete inför efterföljande år.

Revisionen påpekar att lönenivåer och prisförändringar inte är inkluderade. Budgetprocessen i Laholm behandlar prisenivåer, lokalersättning och lönenivåer inför kommande år under hösten i budgetarbetet och kan således inte vara en del i förutsättningarna på våren. Således skulle dessa frågor behövas hanteras tidigare vilket inte är möjligt då kommunens befolkningsprognos ligger till grund för tilldelning. Föregående års förändringar är dock inkluderade i processen genom fullmäktiges beslut om tilldelning, exempelvis lönekompensation och andra eventuella förändringar.

Granskningsrapporten framhäver vidare att nämndernas förutsättningar beslutas i ett för sent skede vilket i sin tur påverka nämndernas möjlighet att besluta om internbudgetar innan budgetårets början. Kommunstyrelsen förvaltning vill här påpeka att revisionen kommer med motstridiga rekommendationer. Å ena sidan menar revisionen att mer av innevarande års förutsättningar ska tas med i budgetarbetet. Å andra sidan menar revisionen att budgetprocessen behöver avslutats tidigare för att nämndernas förutsättningar ska vara kända i god tid.

Styrmodellen i Laholm bygger på att nämnderna arbeta med nuvarande antagna ramar med godkända förändringar som är beslutade av fullmäktige. Vidare, efter fullmäktiges beslut i november, om ytterligare tilldelning av resurser avseende volymer, lokaler och löner, får således nämndernas egna arbete avseende internbudget kompletteras med dessa reviderade förutsättningar. Enligt styrmodellen, riktlinjer för ekonomi- och verksamhetsstyrning, ska nämnderna och styrelsen besluta om internbudget senast under januari månad. Förvaltningen anser att det inte är det bästa för nämnderna att besluta om internbudget för efterföljande år innan föregående års utfall är klara. Då kan internbudgeten bygga på helt fel slutsatser om behov och förutsättningar.

Samlade analyser

Revisorerna påpekar att kommunstyrelsen kontinuerligt bör upprätta samlade analyser av kommunens långsiktiga ekonomiska förmåga i syfte att informeras om de ekonomiska förutsättningarna för kommunen. Revisonen sakkunnigt biträde skriver följande: ”Dock finns ingen samlad analys av kommunens långsiktiga ekonomiska förmåga som sträcker sig längre än planperioden.”

Kommunen har genom åren, senast 2016, beställt och analyserat den långsiktiga pensionskostnadsutvecklingen. Inför årsskiftet 2021/2022 slöts ett nytt avtal gällande pensioner för kommuner och regioner vilket medfört att det först nu efter 2023 har varit möjligt att göra ny långtidsprognos utifrån de nya villkoren. Pensionsadministratören har först efter augusti månad kunnat göra denna typ av beräkningar med utgångspunkt från det nya avtalet. Således mellan 2016 - 2020 var tiden för kort och i väntan på nytt pensionsavtal har det inte varit rimligt att förbruka skattekollektivets medel på en långtidsprognos förrän nu. Utifrån perspektivet långsiktighet görs också följande avseende pensionskostnadsberäkningar. Varje år görs tre pensionsprognoser över innevarande år samt de fem efterföljande åren.

Kommunen har under de senaste åren förstärkt arbetet med en långsiktig strategisk rapport avseende lokalförsörjningsbehovet. Detta arbete som drivits av kommunstyrelsen enligt fastlagda riktlinjer om lokalbehov och lokalförsörjning har i kommunens budgetarbete för 2024 beaktat lokalkostnaderna utveckling fram till och med 2030. Således har sju år beaktats i lokalkostnadsbehov i senaste budgetbeslutet. Förvaltningen anser detta vara långsiktigt. Detta beaktande av lokalkostnaderna utveckling övertid är således en av de främsta

anledningarna till att fullmäktige beslutade om en ökad utdebitering om hela 82 öre i förhållande till 2023 års nivå.

Avseende skatteunderlaget beskrivs utvecklingen i budgeten för tre år. Redovisningarna och beräkningarna som SKR genomför för medlemmarnas räkning för budgetåret 2024 omfattar perioden 2023-2030. Förvaltningen står i denna fråga på att ytterligare beräkningar över det långsiktiga perspektivet inte behöver göras och dokumenteras ytterligare i budgetens beslutsunderlag. Flera parametrar i dessa beräkningar är svåra att fastslå på längre sikt, exempelvis befolkningsförändring, skatteunderlagets uppräknings och andra yttre faktorer som kommunen inte kan påverka. Inom dessa intäkter är den icke påverkbara faktorn en svårighet att bedöma. Kortsiktigt är den svår och på längre sikt ännu svårare. Detta kan konstateras utifrån hur snabbt förutsättningarna ändrades under perioden 2020-2023. Att kommunen hade haft någon större fördel att agera mer långsiktigt åren innan hade inte skapat bättre förutsättningar avseende långsiktigheten i skatteutvecklingen.

Sammanfattningsvis har kommunen ett långsiktigt strategiskt arbete med de stora kostnadsposterna i kommunen, lönekostnader, lokal-kostnader och pensionskostnader. På intäktssidan följs noggrant samhällets påverkan och effekter på kommunens skatteunderlag samt utjämningsdelens påverkan för kommunens intäkter.

Revisionens sakkunniga biträdens skriver följande vidare: ”Det är vår bedömning att kommunstyrelsen, mot bakgrund av kommunalagens krav, bör ta en mer aktiv roll i uppföljningen och återrapporteringen kring det besparingspaket som beslutats om. Vi noterar att kommunstyrelsen formellt endast följer upp nämndernas utfall baserat på tertialrapporterna. Detta bedömer vi i normalfallet vara en miniminivå.”

Förvaltningens syn på kommunstyrelsen uppsiktsplikt är att förvaltningen såväl som politiken arbeta kontinuerligt med att förstärka och förbättra uppsiktsplikten. Avseende besparingens/effektiviseringens inverkan på nämnderna kommer kommunstyrelsens presidium att träffa nämnderna presidium samt förvaltningschef i månadskiftet januari/februari för att diskutera respektive internbudget och hur effekterna har blivit utifrån att besparingarna nu genomförts och verkställt. Kommunstyrelsens ordförande och kommunchefen kommer återrapportera lägesbilden till hela styrelsen utifrån dialogerna som ska hållas.

Kommunstyrelsens förvaltning anser att förutom alla informella dialoger under ett verksamhetsår i ordförandegrupper, partipolitiken, Ansvar för Laholms samverkan och inom kommunens olika ledningsstrukturer, inte behöver finnas fler än tre officiella rapporteringsflöden på ett enskilt år.

Styrmodellen i Laholm bygger på att nämnderna aktivt arbeta med innevarande års medel. Åtgärdsplaner vid underskott osv. I samband med årsavstämningen, resultatfonder, hanteras nämndernas utfall och en eventuell reservering eller disponering analyseras där.

Under året har frågan om uppföljning diskuterats i ekonomichefsnätverket i Halland. Slutsatsen från dessa dialoger är att flera kommuner har för avsikt att frångå fler rapporteringstillfällen än tre utifrån att mer fokus behöver läggas på hur avvikelser hanteras över tid snarare än ur ett kortsiktigt perspektiv där påverkansmöjligheten ibland, på grund av yttre faktorer, är begränsad. Kommunen vill ha struktur och möjlighet till anpassningar som inte påverkar invånarna genom hastiga och kortsiktiga, ibland förödande vägval. Istället vill kommunen att ekonomiska svårigheter hanteras under noggranna övervägande. Nämnderna arbetar aktivt med en ekonomi i balans och kommunen tillsammans arbeta med en långsiktig god ekonomisk hushållning. Detta tankesätt är resultatet av att strukturerat över de senaste åren ha arbetat med socialnämndens budgetbehov utifrån invånarna behov av stöd och service. I det kortsiktiga perspektivet med den påverkan som befolkningen har haft demografiskt samt med ohälsa och ökat utanförskap har socialnämndens möjligheter att nå en budget i balans varit ytterst begränsade. Däremot, för en långsiktig hållbar finansiell planering, är dialogerna viktiga för att diskutera vägval för en långsiktig finansiering och så vidare. Fler uppföljningstillfällen anser inte förvaltningen hade hjälp kommunens utveckling de senaste åren med arbetet att få socialnämndens budget i balans. Revisionen skriver vidare: ”Att upprätta åtgärdsplaner för en budget i balans först efter tertialrapport 1 innebär att kostnadsbesparande åtgärder i allt väsentligt behöver genomföras under andra halvåret. Detta i kombination med fördröjningseffekter för kostnadsbesparande åtgärder gör att eventuellt identifierade underskott behöver hämtas hem under ett fåtal månader. Effekten blir vanligtvis att åtgärderna antingen behöver vara betydligt mer omfattande än nödvändigt i syfte att uppnå en budget i balans, eller att åtgärderna är otillräckliga vilket leder till underskott vid slutet av året. Vi menar att kommunstyrelsens återrapportering samt krav på åtgärdsplaner behöver påbörjas betydligt tidigare under året i syfte att minska dessa

risker. Särskilt för 2024 då de ekonomiska förutsättningarna är ansträngda.”

Styrmodellen i Laholm kräver att nämnderna i samband med tertialrapporter ska lämna åtgärdsplan för underskottet under innevarande år till styrelsen. Flertalet gånger de senaste åren har Socialnämnden beslutat om åtgärdsplan redan efter februari månads uppföljning i nämnden. Denna uppföljning kan tjänstepersoner och styrelsen ta del av, precis som alla andra beslut som nämnderna tar. Detta föranleder inte ytterligare arbetsmassa eller moment för att sammanställa detta till en stor tidskrävande rapport för att kommunens politiker och tjänstepersoner kan förstå det ekonomiska läget. I stället för tid att sammanställa behöver tiden läggas på dialog, analys av läget samt diskussioner om hur kommunen kan åtgärda strukturella felaktigheter utifrån ett ändrat behov i befolkningen kopplats till åldrande befolkning och ökat utanförskap och ökad ohälsa i samhället främst bland kommunens yngre invånare. Återfinns inga strukturella felaktigheter (stora avvikelser) så går det för nämnderna att hantera avvikelser inom året utan fler rapporteringstillfällen till styrelsen. De stora överskotten som uppkommit utifrån ovan nämnda strukturella orsaker och förändringar kan inte en nämnd hantera på egen hand under innevarande år, vare sig efter april månad eller efter februari månad. Fler rapporteringstillfällen skapar merarbeten och fokus på fel saker i stället för hur frågan ska hanteras på lång sikt.

Kommunfastigheter i Laholm AB: hyressättning

Revisorerna påpekar i granskningen att kommunfullmäktige har fattat beslut om att Kommunfastigheter i Laholm AB ska sänka hyrorna för kommunens verksamheter med 1,7 mnkr. Revisionen skriver följande i rapporten: ”Vi vill poängtera att det är bolagsstämman som behöver fatta detta beslut för att det ska vara styrande för bolaget. Vi vill därtill framföra att det bör utvärderas om detta beslut är förenligt med EU direktivet om statsstödsregler. Detta då flera delar av den kommunala förvaltningen uppfyller kraven för företagskriteriet enligt direktivet. Till denna kommentar noterar vi att instruktionen sannolikt innebär ett avsteg från ägardirektivet vari det fastställs att bolaget ska tillämpa självkostnadsprincip för hyressättningen.”

Redan i hearingen med revisionens sakkunniga biträden framfördes att det är bolagsstämman som behöver fatta denna typ av beslut. Kommunstyrelsens förvaltning har fört dialog med bolagets förvaltningsadministration. Tillsammans har det konstaterats att vi framöver ska hantera detta annorlunda för att förhindra eventuella felaktigheter i denna hantering.

I budgetunderlaget har det beslutats att kommunen önskar effektiviserings av sitt bolag. Att kommunens som ägare önskar effektivisera sitt bolag ser förvaltningen som rimligt. Bolagets styrelse har dessutom redan innan budgetarbetet fastställt att åtgärder för innevarande år behövdes vidtagas för att bromsa underskottet. Att bolagets effektiviseringar i sin tur påverkar kommunen som drivs enligt självkostnadsprincipen med tillägg för vinstuttag blir utgången precis som de sakkunniga framställer i sin skrivelse.

Att begränsa ersättningen till bolaget anses från kommunens sida inte att ge otillåtet statsstöd till bolaget utan snarare tvärtom. Bolagets gynnas inte av detta vägval utan bolaget kostym krymper i stället. Det uppstår således ingen fördel för det enskilda bolaget av detta beslut utan tvärtom. Definitionen för otillåtet statsstöd är att det krävs att åtgärden som ska genomförs genom statliga medel ska medverka till en sneddriven konkurrens som gynnar företaget i frågan. Genom att kommunen tvingar bolaget att effektivisera sina kostnader gynnas inte bolaget utan tvärtom. Kommunens beslutet har inte medför någon stöttning utan en åtstramning.

Vidare anser kommunstyrelsens förvaltning att detta inte rör sig om ett stöd. Förvaltningen anser också att på en hyressättning för 2024 om 164,8 miljoner kronor, som dessutom utökats med 22,8 miljoner kronor i förhållande till 2023 att det finns någon proportionell påverkan på någon konkurrens och därmed påverka handeln med andra aktörer.

Revisionen hänvisar också till företagskriteriet. Förvaltningens bedömning är också vidare att det inte råder en särskilt stor marknad i Laholm avseende samhällsfastigheter vilket medför att det inte råder särskilt stor konkurrens. Även då detta bolag är av självkostnadsprincipen med vinsttillägg mot staten och inte kommunen så är dess konkurrensmarknad i kommunen näst intill obefintlig. Enligt företagskriteriet verkar bolaget på en marknad men i Laholm anser vi denna marknad som kraftigt begränsad.

Förvaltningen anser precis som revisionen att denna fråga behöver kommunen titta vidare på. Framst utifrån bolagsstyrningen i relationen till statsstödet och företagskriteriet. Förslaget är således att styrelsen beslutar att en utredning ska göras under året. Det är dock inte möjligt att genomföra denna utredning innan svaret till revisionen lämnas. Förvaltningen anser att en klarhet och en ökad kunskap i denna fråga behöver kartläggas.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteskrivelse den 3 januari 2024.
Granskning av budgetprocessen.

§ 34

Dnr 2024-000053

Överenskommelse mellan Laholms Kommun och Laholms Rödakorskrets om samverkan och samfinansiering

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner framlagt förslag om samverkan och samfinansiering med Laholms Rödakorsetskrets för perioden 1 april 2024 till 31 mars 2026

Kommunstyrelsen bemyndigar kommunstyrelsens ordförande och kommunchef att teckna avtalet

Ärendebeskrivning

Laholms kommun och Röda Korset i Laholm har samverkat sedan 2018 avseende arbetsplatsorienterad sysselsättning på Röda Korsets mötesplatser. Som samverkanspart har Röda Korset erbjudit arbetsorienterad praktik för personer med svårigheter att ta sig in på den reguljära arbetsmarknaden.

Laholms kommun tillsammans med Röda Korset önskar fortsätta samverkan kring mötesplatserna. Nytt förslag på samverkansavtal sträcker sig till och med den 31 mars 2026. Röda Korset ska erbjuda praktikplatser för individer som uppstår ekonomiskt bistånd och står mycket långt från arbetsmarknaden.

Laholms kommuns förpliktelser uppgår till att medfinansiera hyran till mötesplatserna Kupan och Fritidsbanken i Laholm. Kommunen ska även finansiera driften av Fritidsbanken i form av ett driftbidrag.

Kommunens totala förpliktelser uppgår till 2 545 tusen kronor för perioden 2024-04-01 – 2026-03-31. Hyreskostnader uppgår till 1 145 tusen kronor av ovan förpliktelse och driftbidraget uppgår till 1 400 tusen kronor i samverkansavtalets förpliktelse.

Kostnader som kommunen har för samverkansavtalet finansieras av socialnämnden och kultur- och folkhälsonämnden inom befintliga anslag som är tilldelade av kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteskrivelse den 30 januari 2024.

Avtal daterat den 11 december 2023.

Beslutet skickas till:
Kultur- och folkhälsonämnden
Socialnämnden
Laholms Rödakorsets krets

§ 35

Dnr 2022-000176

Uppföljning av den interna kontrollen 2023

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner uppföljning av den interna kontrollen 2023.

Ärendebeskrivning

Enligt det av kommunfullmäktige fastställda reglementet för intern kontroll i Laholms kommun ska nämnderna varje år anta en särskild plan för uppföljning av den interna kontrollen. Kommunstyrelsen har den 14 februari 2023 § 38 antagit internkontrollplan för 2023. Kontrollen ska rapporteras till kommunstyrelsen efter halvårsskiftet och efter årets slut.

Rapporten ska innefatta omfattningen av utförd uppföljning, utfallet och eventuellt vidtagna åtgärder. Kommunstyrelsen har i september fått en redovisning av uppföljningen av den intern kontrollen efter första halvåret 2023. Kanslienheten har nu sammanställt resultatet av uppföljningen efter årsskiftet 2023.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 30 januari 2024.

Rapport om uppföljning av den interna kontrollen.

§ 36

Dnr 2023-000397

Plan för uppföljning av den interna kontrollen 2024

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner plan för uppföljning av den interna kontrollen 2024.

Ärendebeskrivning

Enligt reglementet för intern kontroll i Laholms kommun har nämnderna skyldighet att styra och löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom sitt verksamhetsområde. Nämnden ska vidare varje år anta en särskild plan för uppföljningen av den interna kontrollen. Omfattningen av denna plan bestäms med utgångspunkt från den omfattning och volym av verksamhet som nämnden ansvarar för.

Internkontrollplanen ska minst innehålla:

- Vilka rutiner samt vilka kontrollmoment som ska följas upp.
- Omfattningen på uppföljningen (frekvensen).
- Vem som ansvarar för att utföra uppföljningen.
- Till vem uppföljningen ska rapporteras.
- När rapportering ska ske.

Kommunstyrelsens förvaltning har genomfört risk- och väsentlighetsanalyser som visar risker och sannolikheten för att de inträffar samt hur allvarligt det blir om de inträffar. I många fall finns rutiner för att minimera riskerna. Det finns därmed god kontroll i verksamheten. Kommunstyrelsens förvaltning bedömer att vissa av riskerna bör följas upp av kommunstyrelsen. Kanslienheten har därför upprättat föreliggande förslag till plan för uppföljning av den interna kontrollen 2024.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 30 januari 2024.

Plan för uppföljning av den interna kontrollen 2024.

Risk- och väsentlighetsanalyser.

§ 37

Dnr 2023-000401

Revidering av delegationsordning 2024

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta reviderad delegationsordning för kommunstyrelsen att gälla från och med den 13 februari 2024.

Ärendebeskrivning

Med anledning av kommunstyrelsens beslut om delegering av ansökan om dispens från regeln om 11-timmars dygnsvila den 16 januari 2024 § 16 behöver delegationsordningen justeras. I och med revideringen genomförs även följande förändringar:

Avsnitt 3.1.1.5

Ekonomichef medges delegation för att besluta om ränta avseende reverslån till kommunala bolag.

Avsnitt 3.2

Delegaten Fastighetsstrateg byts ut mot Lokalansvarig då funktionen bytt namn.

Avsnitt 4

Förtydliganden av delegationen inom upphandling.

Avsnitt 5.36, 5.37

Delegation för ansökan om undantag ner till lägst 9 timmars dygnsvila samt beslut om ansökningar om dispens upp till 24 timmas för vissa medarbetare.

Avsnitt 7.2

Delegat byts från kommunchef till kommunstyrelsens ordförande för att öka tillgängligheten.

Avsnitt 7.34

Delegat byts från chef för fritidsledare till fritidsledare.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 30 januari 2024.

Förslag till reviderad delegationsordning för kommunstyrelsen.

§ 38

Dnr 2024-000064

Beslutsattestanter för kommunstyrelsens verksamhet 2024

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta reviderad attestlista för 2024.

Ärendebeskrivning

Attestlistan för kommunstyrelsens förvaltning uppdateras gällande beslutsattestant för turistbyråns kassaredovisning.

Beslutsunderlag

Förslag till reviderad attestlista.

§ 39

Dnr 2023-000023

Idépengar för unga 2023

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av rapporten.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen godkände den 10 mars 2009 en modell för att dela ut projektpengar till unga. Reglerna reviderades av kommunstyrelsen i december 2015 och bytte även namn till idépengar för unga. Barn- och ungdomsstrategen ges rätt att besluta i ärenden om bidrag (efter samråd med ungdomsforum om det är möjligt inom handläggnings-tiden). Idépengar för unga är avsedd för finansiering av projekt, arrangemang och aktiviteter som inte har något vinstsyfte. Idén kan egentligen vara vad som helst, till exempel LAN, rollspel, festival, debatter, kurs eller resa som ska vara tillgängliga för alla ungdomar i Laholm.

Bidraget kan sökas av unga mellan 13 och 20 år och bor i Laholms kommun. Genom idépengarna vill kommunen uppmuntra till skaparvilja och engagemang och ger förutsättningar för fler ungdomsaktiviteter. Mer information om hur idépengar för unga fungerar finns här: <https://www.laholm.se/uppleva-och-gora/ung-i-kommunen/pa-verkasomung>

Varje år finns det avsatt 50 000 kr att söka, och varje ansökan får vara på max 7 000 kr. Det är unga själv som söker, men de kan ta stöd från vuxna, såsom föreningsaktiva, fritidsledare eller andra i deras närhet.

Idépengar för unga – hur gick det förra året

Under 2022 byggdes två e-tjänster upp inom ramen för idépengarna för unga, en för att ansöka om bidrag och en för att redovisa genomförda idéer. Under 2023 har ansökningar och redovisningar via e-tjänsten fungerat bra.

Under året har nästan alla medel sökts upp, vilket är ett positivt resultat. Marknadsföringen har skett via sociala medier, elevråd och ungdomsforum. Majoriteten av aktiviteterna som söktes för under 2023 genomfördes på skolloven, med stöd av Ungilaholm. Idéerna uppkom dels på olika mötesplatser för unga i kommunen, dels på elevråd och Ungdomsforum.

Det är fler ungdomar som går på högstadiet som har sökt medel, men det finns även idépengar som sökts av gymnasieungdomar. Åldersspannet går mellan 13–19 år. Det är svårt att veta exakt hur många ungdomar som har fått ta del av aktiviteterna, men utifrån redovisningarna är det åtminstone 100 unga som på något sätt varit delaktiga. Aktiviteterna har genomförts på olika ställen i kommunen samt vid två tillfällen utanför kommunen.

Det är ofta grupper av ungdomar som söker bidrag, men det ska vara en ungdom som står för själva ansökan. Under 2023 har 4 tjejer sökt idépengar och 4 killar.

Nedan ser ni en enkel sammanställning av de bidrag som har delats ut och de aktiviteter som har genomförts. Redovisningar för aktiviteter har kommit in och finns diarieförda. En ansökan har avslagits, eftersom den inte uppfyllde syftet med idépengarna, det var en klass på Osbecksgymnasiet som sökte pengar för att gå på Tivoli i Köpenhamn och aktiviteten var inte öppen för andra.

Idé	Beslutsdatum	Summa
Skidresa	230120	7 000 kr
Bowlingkväll	230207	5 200 kr
Tjejkväll	230306	5 500 kr
LAN	230404	7 000 kr
HBTQI-gruppen	230509	5 544 kr
Laserdome	230601	5 040 kr
Hallands Väderö	230609	7 000 kr
Summa		42 284
Totalsumma		50 000
Pengar kvar		7 716

Under 2024 kommer handläggningen av idépengar att flyttas till Ungilaholm.

Beslutsunderlag

Rapport om idépengar för unga för år 2023

Ansökningar och redovisningar, KS 2023–000023

§ 40

Dnr 2023-000459

Remissvar - Anmälan om att ta jordbruksmark ur produktion

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen lämnar följande synpunkter:

Området ligger inom kommunalt naturvårdsintresse Baramossa och sökande ansöker om att plantera gran. Idag är området betesmark, vilket definieras som produktiv jordbruksmark, och utgör en varierad enefälad med många klippblock, kärr och mosaikartad vegetation. Detta är typiska, värdefulla och karaktärgivande naturelement på Hallandsåsens nordsluttning.

I kunskapsunderlaget ”Jordbruksmarksutredning Laholm” sammanfattas det för landskapskaraktären Hallandsåsens nordsluttning att

- Exploatering ska undvikas på jordbruksmark eftersom jordbruksmarken på Hallandsåsens nordsluttning redan är spridd och fragmenterad.
- Även små och mindre produktiva arealer bör sparas eftersom jordbruksmark i området är sällsynt och varje fält blir en betydelsefull del av områdets rekreativvärde och biologiska mångfald.

I kunskapsunderlaget ”Naturvårdsprogram för Hallands län, Laholms kommun” står det i beskrivningen av det kommunala naturvårdsintresset att de centrala delarna av Baramossa som särskilt värdefulla för sina botaniska och kulturhistoriska värden. Det rekommenderas vidare att enefäladen, som utgörs av den centrala delen, bevaras med fortsatt bete. Anmälan om att plantera gran avser denna centrala del av området.

Med anledning av ovanstående avråder kommunstyrelsen från att ta jordbruksmark ur produktion.

I bilaga 1 ses karta över området, naturvårdsintressets utbredning, ungefärlig utbredning av området påverkat av anmälan samt skärmsklipp från Google Street View för att visualisera områdets nuvarande värden.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har från Länsstyrelsen Halland fått ett begärande om yttrande kring en anmälan om att ta jordbruksmark ur produktion på Allgustorp 4:3.

Vid framtagandet av tjänsteskrivelse har kommunekolog och översiktsplanerare deltagit.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 23 januari 2023

Bilaga 1 Karta

Anmälan om att ta jordbruksmark ur produktion

§ 41

Dnr 2023-000449

Remissvar - Samråd av Renhållningsordning för Halmstads kommun

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsens lämnar yttrande i enlighet med Avfallsenhetens remissvar.

Ärendebeskrivning

Halmstads kommun har skickat förslag till ny Renhållningsordning på samråd till Laholms kommun. Renhållningsordningen är kommunens samlade styrdokument för avfallshanteringen och ska ge kommuninvånarna och verksamheterna i kommunen förutsättningar för en bra avfallshantering samtidigt som kommunen uppfyller aktuell lagstiftning och nationella mål för avfallshantering i linje med EU:s avfallshierarki. Den ska bidra till att minska avfallets mängd och farlighet och styra mot ökad återvinning. Samrådshandlingen ska ses som ett förslag och yttranden kommer att beaktas. Innan årets slut ska kommunfullmäktige i Halmstads kommun fatta beslut om att anta en ny renhållningsordning med avfallsplan och föreskrifter för avfallshanteringen i Halmstads kommun. Förslaget har sänts för yttrande till samtliga kommunala nämnder och bolag i Halmstads kommun, Länsstyrelsen i Hallands län, Region Halland, Högskolan i Halmstad samt andra berörda aktörer och organisationer.

Kommunstyrelsen i Laholms kommun har remitterat förslaget till samhällsbyggnadsnämnden. Avfallsenheten har lämnat svar på remissen i strukturmallen som bifogades samrådshandlingarna.

Sammanfattningsvis är avfallsenheten positiv till de mål och åtgärder som presenteras. Avfallsenhetens förslag på förtydliganden kan underlätta för Halmstad kommun att ta fram ett korrekt styrdokument med tydlig ansvarsfördelning i enlighet med aktuellt regelverk på området.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 31 januari 2024.

Samhällsbyggnadsnämndens protokoll den 23 januari § 10.

Strukturmall med avfallsenhetens yttrande.

Samhällsbyggnads-, kultur- och folkhälsoförvaltningens tjänsteskrivelse den 18 januari 2024

Samrådshandlingar

Remissmissiv

§ 42

Dnr 2023-000437

Remissvar - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningssplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen lämnar följande yttrande:

Laholms kommun ställer sig positiv till författningsförslagen.

Ärendebeskrivning

Regeringskansliet har skickat en remiss till kommunstyrelsen gällande Naturvårdsverkets skrivelse ”Minska risken att systemet med anmälningssplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet”. Kommunstyrelsen har i sin tur skickat vidare remissen till samhällsbyggnadsnämnden för yttrande. Naturvårdsverket har fått ett regeringsuppdrag att utreda behov av ytterligare regler för att minska möjligheten att utnyttja systemet med anmälningsspliktiga verksamheter. Inom uppdraget har Naturvårdsverket nu lämnat tre förslag som syftar till att minska möjligheterna för kriminella eller oseriösa aktörer att utnyttja systemet:

- Som mest får totalt 500 ton blandat bygg- och rivningsavfall samt lättfraktioner och stoft (s.k. fluff) lagras vid något tillfälle inför eller efter sortering, mekanisk bearbetning eller som del av att samla in avfall.

- Mer detaljerade krav införs på vad en anmälan ska innehålla avseende en verksamhet som lagrar icke-farligt avfall eller farligt avfall som en del av att samla in det. Mer detaljerade krav införs även för vad ett föreläggande om försiktighetsmått ska innehålla som utfärdas av tillsynsmyndigheten.

- Förtydligande görs av bestämmelsen om utsortering av bygg- och rivningsavfall i avfallsförordningen genom att det anges att sortering ska ske ”på den plats där avfallet uppkom”.

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsnämndens protokoll den 23 januari 2024 § 3

Miljöenhetens tjänsteskrivelse den 22 december 2023

Naturvårdsverkets skrivelse "Minska risken att systemet med anmälningssplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet"

Remissmissiv

§ 43

Dnr 2023-000370

Remissvar - Samråd om bedömning av miljötilstånd och socioekonomisk analys

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Laholms kommun har inga synpunkter gällande rapporten Samråd om bedömning av miljötilstånd och socioekonomisk analys.

Ärendebeskrivning

Laholms kommun har fått en remiss gällande rapporten Samråd om bedömning av miljötilstånd och socioekonomisk analys, från Havs- och vattenmyndigheten (HaV).

Havsmiljödirektivet (ramdirektiv om en marin strategi 2008/56/EG) är miljöpelaren i EU:s integrerade havspolitik och utgör EU:s gemensamma ramverk för havsmiljön. Det är den första EU-lagstiftningen som särskilt syftar till att skydda och bevara den marina miljön och de marina naturresurserna, vilket skapar en ram för en hållbar användning av våra hav. För att genomföra havsmiljödirektivet ska en marin strategi, som består av flera steg tas fram av varje medlemsland med kust. Syftet med havsmiljödirektivet är att uppnå eller fortsätta upprätthålla en god miljöstatus i Europas hav och att skydda och bevara den marina miljön och naturresurserna som den marint relaterade ekonomin och olika samhällsaktiviteter är beroende av. Havsmiljödirektivet är infört i svensk lagstiftning genom miljöbalken och havsmiljöförordningen. Förordningen gäller för alla marina vatten och deras underliggande jordlager, från strandlinjen till och med Sveriges ekonomiska zon. Enligt havsmiljöförordningen delas Sveriges havsområde in i två förvaltningsområden: Nordsjön och Östersjön. Gränsen mellan dem går vid Öresundsbron och havet utanför Laholms kust ingår i förvaltningsområde Nordsjön. Nordsjön omfattar havsbassängerna Skagerrak, Kattegatt och Öresund norr om Öresundsbron, vilka tillsammans utgör Västerhavet.

Arbetet med förordningen sker i sexåriga förvaltningsperioder genom att en marin strategi tas fram. I den marina strategin ingår: definition och bedömning av god miljöstatus, miljökvalitetsnormer med indikatorer, övervakningsprogram och åtgärdsprogram för havsmiljön. HaV gör därför var sjätte år en uppdaterad bedömning av havsmiljöns status. Statusbedömning av miljötilståndet i svensk havsmiljö innebär en bedömning av om vi har nått god miljöstatus i svenska havsområden. Baserat på resultaten görs en ekosystemtjänstanalys och en ekonomisk analys av havets nyttjande.

Bedömningen som nu gjorts inleder den tredje förvaltningscykeln inom havsmiljöförvaltningen. Det är en uppdatering av bedömningen från 2018, den första bedömningen gjordes 2012. Syftet är att bedöma miljötilståndet i havet och påverkan på olika delar av ekosystemet samt identifiera vilka belastningar som ger upphov till påverkan. De viktigaste belastningarna knyts till de mänskliga aktiviteter som använder den marina miljön. Det görs också en ekonomisk och social analys, dels av de värden som användningen av havet medför, dels av förväntade konsekvenser om miljöförsämringarna fortsätter eller om miljön förbättras. Bedömningen av havsmiljöns tillstånd ligger till grund för kommande steg inom förvaltningscykeln. Bedömningar om god miljöstatus uppnås eller ej, görs utifrån definitioner i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18.

Resultaten av bedömning av miljötilstånd visar att tillståndet för havsmiljöns arter och livsmiljöer är fortsatt kritiskt och att nyttjandet inte är hållbart. I de flesta fall nås inte god miljöstatus. Det gäller både bedömda belastningar och påverkan som vi utsätter haven för samt tillstånd för arter, livsmiljöer och ekosystem. De belastningar som påverkar mest i svenska havsområden bedöms vara övergödning, farliga ämnen, uttag av arter och bifångst i fiske. Att vi ännu inte uppnår god miljöstatus får negativa konsekvenser för de ekosystemtjänster som haven levererar till samhället. Det innebär att sektorer som turism och yrkesfiske idag levererar under den kapacitet som är möjlig om miljöns status var långsiktigt hållbar.

Havet är inte bara viktigt för de organismer som lever i eller av det, utan står även som bas för betydande ekonomiska sektorer. Dessa värden kan beskrivas och estimeras med samhällsekonomiska metoder som exempelvis ekosystemtjänstanalys. Totalt uppgick nettoomsättningen av de marina näringarna till i genomsnitt 106 miljarder kronor per år och har överlag ökat inom den maritima sektorn under åren 2014-2020. Den socioekonomiska analysen visar att svenska hav skulle kunna ge större samhällsekonomisk nytta om de var friskare, dagens miljötilstånd begränsar kraftigt tillgången på ekosystemtjänster. Yrkesfiske samt marin turism och rekreation är de ekonomiska aktiviteter som framför allt påverkas av en försämrad havsmiljö.

Handlingarna har bedömts av vattenstrateg och kommunekolog.

Fullständigt samrådsunderlag finns på <https://www.havochvatten.se/remiss-bedomning-havsmiljons-tillstand> samt <https://www.havochvatten.se/kompletteringhavsbottnen>

Beslutsunderlag

Samhällsutvecklingsverksamhetens tjänsteskrivelse den 23 januari 2024.

Remiss gällande rapporten Samråd om bedömning av miljötillstånd och socioekonomisk analys

Kompletterande remiss gällande bedömning av miljötillstånd och socioekonomisk analys

§ 44

Dnr 2023-000369

Remissvar - Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2024:XX om ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Laholms kommun har inga synpunkter gällande Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2024:XX om ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18.

Ärendebeskrivning

Laholms kommun har fått en remiss gällande ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2012:18), från Havs- och vattenmyndigheten (HaV).

HaV:s föreskrifter om vad som kännetecknar god miljöstatus samt miljö kvalitetsnormer med indikatorer för Nordsjön och Östersjön (HVMFS 2012:18) är en del av genomförandet av havsmiljödirektivet. Havsmiljödirektivet är införlivat i svensk lagstiftning genom havsmiljöförordningen. De centrala delarna i föreskrifterna är att dels fastställa vad som kännetecknar god miljöstatus, dels att ta fram miljö kvalitetsnormer med indikatorer som innebär att en god miljöstatus kan nås. Föreskrifterna förväntas enligt havsmiljöförordningen uppdateras inom varje förvaltningsperiod. Föreskriftsändringen handlar i huvudsak om uppdatering av föreskrifternas bilaga 2 om vad som kännetecknar god miljöstatus. Dessa beskrivningar ligger till grund för den bedömning av miljö tillståndet av svenska marina vatten som enligt havsmiljöförordning ska genomföras en gång under varje sexårig förvaltningsperiod. I denna uppdatering av föreskrifterna berörs inte bilaga 3 om de miljö kvalitetsnormer med indikatorer som innebär att en god miljöstatus kan nås.

Ändringarna föranleds bland annat av Europeiska Kommissionens granskning enligt artikel 12 i havsmiljödirektivet, gällande hur direktivets krav uppfyllts, som publicerades i mars 2022. I denna granskning riktas kritik mot Sverige på några punkter som nu delvis åtgärdas genom revideringen av föreskrifterna. Kritiken gäller bland annat att Sverige inte infört alla de obligatoriska kriterier som finns i kommissionsbeslutet om god miljöstatus, brister i kvantifiering av miljö tillståndet och i vissa fall bristande överensstämmelse med andra länder inom region Östersjön eller delregion Nordsjön. Ändringarna bedöms som nödvändiga för att säkerställa att Sverige efterlever havsmiljödirektivet, samt bemöter de synpunkter som framfördes av

EU-kommissionen i samband med deras granskning. Det som uppnås genom de föreslagna ändringarna är ett förbättrat genomförande av havsmiljödirektivet och en ökad kvalitet i de bedömningar som genomförs utifrån föreskrifterna.

I första hand är det HaV som berörs av föreskriftsförändringarna, eftersom det är myndigheten som genomför de bedömningar som ska göras med stöd av definitionerna i bilaga 2 till föreskrifterna. Myndigheter och kommuner kan i viss grad anses berörda eftersom de enligt 5 kap 3 § miljöbalken ansvarar för att miljökvalitetsnormer följs, men förändringar som nu föreslås berör främst bilaga 2 som gäller den övergripande normen om god miljöstatus. De bedömningar som görs med stöd av bilaga 2 ligger i sin tur till grund för miljökvalitetsnormerna med indikatorer i bilaga 3. Myndigheter och kommuner kan därför huvudsakligen komma att beröras i samband med framtida ändringar av normerna i bilaga 3. Då främst i sin roll som prövningsinstans.

Fullständigt remissunderlag finns på <https://www.havochvatten.se/om-oss-kontakt-och-karriar/om-havs--och-vattenmyndigheten/remisser-fran-hav/remisser/2023-10-13-remiss-om-havs--och-vattenmyndighetens-foreskrifter-hvmfs-2024xx-om-andring-i-foreskrifterna-hvmfs-201218.html>

samt

<https://www.havochvatten.se/om-oss-kontakt-och-karriar/om-havs--och-vattenmyndigheten/remisser-fran-hav/remisser/2024-01-11-kompletterande-remisser-om-andring-i-havs--och-vattenmyndighetens-foreskrifter-hvmfs-201218-samt-bedomning-av-miljotillstand-gallande-livsmiljoer-och-paverkan-pa-havsbottnen.html>

Beslutsunderlag

Samhällsutvecklingsverksamhetens tjänsteskrivelse den 23 januari 2024.

Remiss om Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2024:XX om ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18

Kompletterande remiss om Havs- och vattenmyndighetens om ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18.

§ 45

Dnr 2024-000004

Informationsärenden 2024

Kommunstyrelsens ledningsutskotts beslut

Kommunstyrelsens ledningsutskott har tagit del av informationen.

Ärendebeskrivning

Senior advisor från näringslivs- och destinationsenheten och initiativtagare till festivalen Sandstock informerar om sina planer och arbetet som ligger bakom satsningen.

Hållbarhetsstrateg informerar om arbetet med idépengar till unga och om demokratiprocessen.

Beslutsunderlag

Rapport från arbetet med demokratiprocessen
